

Проект

Разработан группой студентов
факультета права Национального
исследовательского университета
«Высшая школа экономики»:

*Евгением Белеевским
Антоном Воробьевым,
Александром Горским,
Станиславом Жигаловым,
Николаем Телесниным (координатор группы),*

При участии:
*Станислава Гуревского,
Александры Миндриной,
Юлии Полетаевой,
Надежды Романовой,
Анжелики Сахингареевой.*

Научные руководители:
д.ю.н. М.А. Краснов и к.ю.н. С.В. Васильева

КОНСТИТУЦИЯ РОССИИ

Оглавление

Глава 1. Принципы российской государственности

Глава 2. Источники права в Российской Федерации

Глава 3. Основные права, свободы и обязанности личности

§ 1. Общие положения

§ 2. Личные права и свободы

§ 3. Политические права и свободы

§ 4. Экономические права и свободы

§ 5. Социальные, культурные и экологические права и свободы

§ 6. Юстициарные права

§ 7. Основные обязанности

Глава 4. Избирательные права граждан России и основы избирательной системы

Глава 5. Судебная власть

Глава 6. Государственный правозащитник России

Глава 7. Принципы проведения реформ

Глава 8. Местное самоуправление и гарантии его осуществления

Глава 9. Основы взаимоотношений Российской Федерации и регионов

Глава 10. Основы публичных финансов и бюджетного федерализма

Глава 11. Президент России

Глава 12. Парламент России и основы законодательного процесса

Глава 13. Совет министров России

Глава 14. Прокуратура России

Глава 15. Парламентский контроль

Глава 16. Основы публичной службы

Глава 17. Конституционные поправки и пересмотр Конституции

Глава 18. Заключительные и переходные положения

Особые мнения участников проекта

Мы, народ России,
осмыслив более чем тысячелетний путь российской государственности,
сознавая, что в нашей истории нам есть, чем гордиться и есть, чего
стыдиться и в чем каяться,

возрождая важнейшие нравственные ценности, и прежде всего, уважение
личной свободы и личной ответственности, любовь и милосердие ко всем людям,
пришли к убеждению, что:

человек, будучи образом и подобием Бога, является для государства целью, а
не средством и потому высшей ценностью в нашей стране должно быть
человеческое достоинство во всех его проявлениях;

охрана и защита человеческого достоинства любого человека является
главной задачей государства;

публичная власть должна быть ограничена правом, контролироваться
обществом и служить всем людям, а не отдельным социальным или национальным
группам;

право, в основе которого лежат равенство, свобода и справедливость,
обладает верховенством и это должно свято соблюдаться всеми без исключения.

Руководствуясь этими началами,

МЫ ПРИНИМАЕМ НАСТОЯЩУЮ КОНСТИТУЦИЮ РОССИИ.

[**Вариант¹**: Осмысливая путь развития российской государственности, мы,
граждане России, различные по убеждениям и по вере, но одинаково уважающие такие
высшие нравственные ценности, как личная свобода, человеческое достоинство,
равенство и справедливость, а также понимающие свою ответственность перед
прошлыми, нынешними и будущими поколениями, принимаем **КОНСТИТУЦИЮ
РОССИИ**]

ГЛАВА 1. ПРИНЦИПЫ РОССИЙСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

Статья 1

1. Все люди равны в своем человеческом достоинстве и никто не вправе
отнять и умалить его.

2. Человеческое достоинство есть высшая ценность российского общества.
Обеспечение, охрана и защита человеческого достоинства – главная задача
российского государства.

Статья 2

Политика государства строится на принципе «Меньший имеет
преимущество» и направлена на выравнивание возможностей в целях обеспечения
каждому гражданину России права на охрану его человеческого достоинства,
включая достойное существование.

Статья 3

1. Носителем суверенитета и единственным источником власти в России
является ее народ.

¹ Предложен Н. Телесниным.

2. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Статья 4

1. Россия является федеративным государством, основанном на принципе равенства субъектов Российской Федерации – регионов.

2. Наименования Россия и Российская Федерация равнозначны. В международных отношениях применяется наименование Россия.

3. Территория Российской Федерации состоит из регионов – автономных республик и губерний, а также включает в себя федеральные территории, внутренние воды, территориальное море и воздушное пространство над ними.

4. Россия обладает суверенными правами и осуществляет юрисдикцию на континентальном шельфе и в своей исключительной экономической зоне.

5. Федеральными территориями являются:

- 1) город N – столица России, статус которой определяется органическим законом;
- 2) города Москва и Санкт-Петербург с прилегающими к ним территориями, границы которых определяются федеральным законодательством;
- 3) иные территории, приобретающие статус федеральных в соответствии с настоящей Конституцией и федеральным законодательством.

6. Управление федеральными территориями осуществляется в соответствии с федеральным законодательством.

Статья 5

1. Российское гражданство приобретается и прекращается в соответствии с федеральным законом, является единым и равным независимо от оснований приобретения.

2. Гражданин России не может быть лишен своего гражданства или права изменить его.

3. Двойное гражданство не допускается.

Статья 6

1. В России гарантируются свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

2. Частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности, в том числе на земельные участки, подлежат равной защите государством.

3. Природные ресурсы, в том числе находящиеся в недрах земли, являются государственной или муниципальной собственностью. Отнесение объектов собственности к федеральному, региональному или муниципальному уровню осуществляется путем заключения публично-правовых договоров в порядке, определяемом федеральным законодательством.

Статья 7

1. В России гарантируется идеологическое многообразие.

2. Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.

3. Запрещается создание и деятельность партий, иных, в том числе религиозных, объединений, исповедующих или распространяющих идеи безнравственности, тоталитаризма, терроризма, вражды, презрения или ненависти

к каким-либо расовым, этническим, религиозным, социальным и языковым группам населения, а также к иным странам и народам.

Статья 8

1. В России гарантируется политическое многообразие, реализуемое посредством многопартийности, политической конкуренции и осуществления права на оппозиционную деятельность.

2. Каждая политическая партия, насчитывающая не менее одной тысячи членов, вправе свободно распространять свои взгляды, участвовать законными методами в борьбе за публичную власть и за право нести политическую ответственность перед обществом за реализацию положений своей программы. Регистрация политической партии осуществляется путем подачи уведомления в уполномоченный государственный орган.

3. Оппозиционная деятельность возможна как в парламентских, так и во внепарламентских формах.

4. Парламентской оппозицией признаются фракции, заявившие в порядке, установленном Регламентом Государственной Думы, а в регионах – регламентами соответствующих законодательных (представительных) органов, об оппозиционности правительственному курсу.

5. Основными гарантиями свободы деятельности и учета мнений парламентской оппозиции являются права:

- 1) занимать руководящие должности не менее чем в 40 процентах комитетов и комиссий Государственной Думы;
- 2) занимать должности двух вице-спикеров в каждой из палат;
- 3) не менее одного раза в месяц определять повестку дня заседания Государственной Думы, а в регионах – соответствующего законодательного (представительного) органа;
- 4) вносить кандидатуру Председателя Счетной палаты России;
- 5) в первоочередном порядке на заседании Государственной Думы задавать вопросы Премьер-министру России, федеральным министрам и иным руководителям федеральных органов исполнительной власти, а в регионах на заседании законодательного (представительного) органа – руководителям региональных органов исполнительной власти.

Иные права парламентской оппозиции определяются федеральным законодательством и регламентами органов законодательной власти.

6. В случае публичной критики лицами, занимающими федеральные и региональные государственные должности, высказываний и действий представителей оппозиции последние имеют право на ответ в тех же средствах массовой информации, в которых звучала критика, в тех же формах и в том же объеме.

7. Одна политическая партия не может иметь в Государственной Думе, а равно в региональном законодательном (представительном) органе более 60 процентов депутатских мандатов. Порядок распределения мандатов, полученных политической партией свыше 60 процентов, определяется соответственно федеральным и региональным законодательством.

Статья 9

Государственные и муниципальные органы, государственные и муниципальные или с долей государственного и муниципального участия предприятия, учреждения и организации не могут быть учредителями или собственниками печатных, телевизионных, радиовещательных и электронных средств массовой информации, кроме официальных изданий (информационных бюллетеней), предназначенных исключительно для публикации собственных решений и правовых актов.

Статья 10

1. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.

2. Религиозные объединения не вправе вмешиваться в дела государственных и муниципальных органов. Государственные и муниципальные органы не вправе вмешиваться в дела религиозных объединений.

3. Религиозные объединения равны перед законом.

4. Государство уважает догматы любой религии постольку, поскольку они способствуют формированию нравственных качеств граждан России, установлению более прочного социального мира и охране человеческого достоинства. Правовые акты государственных и муниципальных органов могут основываться на этических представлениях наиболее распространенных в России религий, если это не противоречит Конституции России.

5. Храмы и иные культовые здания и помещения, а также религиозные святыни охраняются государством вне зависимости от того, в чьей собственности они находятся.

Статья 11

1. Конституция России есть концентрированное выражение естественного права и в силу этого обладает верховенством над всеми иными правовыми актами, принимаемыми на территории Российской Федерации.

2. Конституция России имеет высшую юридическую силу, прямое действие и безусловно применяется на всей территории Российской Федерации.

3. Государственные и муниципальные органы, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию России.

Статья 12

1. Никакие другие положения настоящей Конституции не могут противоречить принципам российской государственности.

2. Положения настоящей главы не могут быть изменены иначе как в порядке, установленном настоящей Конституцией

ГЛАВА 2. ИСТОЧНИКИ ПРАВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 13

1. Источниками федерального права, то есть актами, обязательными для соблюдения и исполнения на всей территории Российской Федерации, являются:

- 1) Конституция России;
- 2) акты о толковании Конституции России и о соответствии ей всех иных источников права;
- 3) законы о поправках к Конституции России;

- 4) подписанные и ратифицированные Россией акты международного права и международные договоры;
- 5) органические законы, то есть перечисленные в настоящей Конституции законы;
- 6) федеральные законы, то есть законы, принимаемые по предметам исключительного законодательного ведения Российской Федерации, если соответствующие общественные отношения не урегулированы органическими законами, а также по предметам совместного законодательного ведения в пределах полномочий Российской Федерации;
- 7) федеральные подзаконные акты, то есть нормативные правовые акты, принимаемые федеральными государственными органами в пределах их компетенции.

2. Собирательное наименование законов о поправках к Конституции России, органических законов и федеральных законов – федеральное законодательство.

3. Юридическая сила указанных в настоящей статье источников федерального права соответствует последовательности их перечисления.

4. Если федеральный или органический закон либо подзаконный акт противоречит подписанному и ратифицированному Россией акту международного права, применяются нормы последнего.

Статья 14

1. Источниками регионального права, то есть актами, обязательными для соблюдения и исполнения на территории каждого региона Российской Федерации, помимо источников федерального права, являются:

- 1) конституция региона;
- 2) акты о толковании конституции региона и о соответствии этой конституции всех иных региональных и муниципальных источников права;
- 3) законы о поправках к конституции региона;
- 4) законы региона, принимаемые по предметам совместного законодательного ведения в пределах полномочий региона и по предметам исключительного законодательного ведения региона;
- 5) региональные подзаконные акты, то есть нормативные правовые акты, принимаемые государственными органами региона в пределах их полномочий.

2. Собирательное наименование законов о поправках к конституции региона, органических законов региона и законов региона – региональное законодательство с указанием официального наименования данного региона.

3. Юридическая сила указанных в настоящей статье источников регионального права соответствует последовательности их перечисления.

Статья 15

Источниками муниципального права, то есть актами, обязательными для соблюдения и исполнения на территории местных сообществ, помимо источников федерального и регионального права, являются уставы местных сообществ, акты муниципальных органов и соответствующих должностных лиц.

Статья 16

1. Условием вступления в силу федеральных, региональных и муниципальных нормативных правовых актов, а также актов международного права является их обнародование. Не обнародованные нормативные правовые акты и акты международного права не подлежат соблюдению и исполнению.

2. В целях сохранения государственной тайны в федеральных подзаконных актах допускается не обнародовать (засекречивать) некоторые нормы.

3. Если решение о засекречивании принимается Президентом России, он обязан перед подписанием соответствующего подзаконного акта обратиться в Конституционный суд России. Если решение о засекречивании принимается иным федеральным государственным органом, его руководитель обязан перед подписанием соответствующего подзаконного акта обратиться к Президенту России.

ГЛАВА 3. ОСНОВНЫЕ ПРАВА, СВОБОДЫ И ОБЯЗАННОСТИ ЛИЧНОСТИ

§ 1. Общие положения

Статья 17

1. В России признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией.

2. Основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения.

3. Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц.

Статья 18

Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.

Статья 19

1. Все равны перед законом и судом.

2. Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

3. Мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации.

Статья 20

1. Перечисление в Конституции России основных прав и свобод не должно толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина.

2. В России не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина.

Статья 21

1. В условиях чрезвычайного положения для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя в соответствии с органическим законом могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод с указанием пределов и срока их действия.

2. Чрезвычайное положение на всей территории России и в ее отдельных местностях может вводиться при наличии обстоятельств и в порядке, установленных органическим законом.

3. Не подлежат ограничению личные права и свободы, а также права, гарантирующие судебную защиту и соблюдение прав обвиняемых и потерпевших, предусмотренные настоящей Конституцией.

Статья 22

Гражданин России может самостоятельно осуществлять в полном объеме свои права и обязанности с 18 лет, если ранее он не эмансипировался.

Статья 23

1. Гражданин России не может быть выслан за пределы России или выдан другому государству.

2. Государство гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за пределами России.

Статья 24

Иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в России правами и несут обязанности наравне с гражданами России, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором России.

Статья 25

Положения настоящей главы не могут быть изменены иначе как в порядке, установленном настоящей Конституцией.

§ 2. Личные права и свободы

Статья 26

Никто не может быть лишен жизни за исключением случаев абсолютно необходимого применения силы для защиты человека от противоправного насилия либо для подавления, в соответствии с законом, вооруженного мятежа.

Статья 27

1. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию.

2. Никто не может быть без добровольного согласия подвергнут медицинским, научным или иным опытам.

Статья 28

1. Каждый имеет право на свободу и физическую неприкосновенность.

2. Арест, заключение под стражу и содержание под стражей допускаются только по судебному решению. До судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов.

Статья 29

1. Каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени.

2. Каждый имеет право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, в том числе с использованием Интернета. Ограничение этого права допускается только на основании судебного решения.

Статья 30

1. Сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются, за исключением случаев, когда обстоятельства частной жизни лица, осуществляющего публичные функции, затрагивают общественные интересы.

2. Государственные и муниципальные органы, их должностные лица не вправе собирать, получать и предоставлять информацию о гражданах, в том числе через Интернет, за исключением той, которая необходима в правовом государстве и предусмотрена законом.

3. Государственные и муниципальные органы, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его личность, а также его права и свободы, если иное не предусмотрено законом.

Статья 31

1. Жилище неприкосновенно. Никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе как на основании судебного решения.

2. В случаях, не терпящих отлагательства, в том числе в целях защиты от общей опасности или от опасности для жизни отдельных лиц допускается проникновение в жилище представителей государственных и муниципальных органов, предусмотренных федеральным законодательством. В таких случаях законность проникновения в жилище может быть в последующем обжаловано в суде.

Статья 32

1. Каждый вправе определять свою национальную принадлежность. Никто не может быть принужден к определению своей национальной принадлежности.

2. Каждый имеет право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества.

Статья 33

1. Каждый, кто законно находится на территории России, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства.

2. Каждый может свободно выезжать за пределы России. Гражданин России имеет право беспрепятственно возвращаться в Россию.

Статья 34

1. Каждому гарантируется свобода совести, то есть право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними.

2. Запрещается открыто исповедовать и распространять религиозные воззрения, основанные на поклонении злу и безнравственности в их общепринятом понимании.

§ 3. Политические права и свободы

Статья 35

1. Каждому гарантируется свобода мысли и слова.
2. Никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них.
3. Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом. Засекречивание сведений, представляющих общественный интерес, запрещено.
4. Каждый имеет право на получение полной и достоверной информации о деятельности государственных и муниципальных органов, их должностных лиц, а также иных лиц, выполняющих публичные функции.
5. Гарантируется свобода массовой информации. Монополизация средств массовой информации не допускается. Политическая цензура запрещена.

Статья 36

1. Свобода создания и деятельности общественных объединений гарантируется. Каждый гражданин России имеет право создавать общественные объединения, принадлежать к ним и участвовать в их деятельности.
2. Никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо общественное объединение или пребыванию в нем.
3. Политические партии и иные общественные объединения не вправе иметь военизированных формирований.
4. Запрещение деятельности общественных объединений осуществляется в судебном порядке.

Статья 37

1. Гарантируется свобода мирных собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования, не направленных на распространение идей безнравственности, тоталитаризма, терроризма, вражды, презрения или ненависти к каким-либо расовым, этническим, религиозным, социальным и языковым группам, а также к иным странам и народам.
 2. Критика государственных и муниципальных органов, лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, в том числе требования их отставки не являются проявлениями вражды, презрения или ненависти к социальным группам населения.
 3. Для проведения митингов, демонстраций и шествий действует исключительно уведомительный порядок и разрешения со стороны каких бы то ни было государственных и муниципальных органов не требуется. Собrania и пикетирование проводятся без уведомления о их проведении. Не признаются противоправными спонтанные митинги, демонстрации и шествия постольку, поскольку они являются внезапной общественной реакцией на произошедшее событие, о котором стало только что известно.
- Граждане при разумных законодательных ограничениях вправе проводить публичные мероприятия в том месте, где их позиции могли бы оказать должный публичный эффект. Не допускается проводить массовые митинги, демонстрации и шествия на территории или в непосредственной близости от опасных производственных объектов и иных объектов, эксплуатация которых требует соблюдения специальных правил техники безопасности; железнодорожных

магистралей, продуктопроводов; высоковольтных линий электропередачи, иных объектов, нахождение вблизи которых угрожает безопасности людей.

Статья 38

1. Граждане России имеют равный доступ к государственной службе.
2. Участие в отправлении правосудия в качестве присяжных заседателей является долгом граждан России.

Статья 39

1. Граждане России имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения (заявления, предложения и жалобы) в государственные и муниципальные органы, в том числе по Интернету.
2. Ответ государственных и муниципальных органов на обращения граждан, кроме анонимных, обязателен.

§ 4. Экономические права и свободы

Статья 40

1. Каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.
2. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию, а также основанная на противоправном использовании чужой интеллектуальной собственности.

Статья 41

1. Право частной собственности охраняется законом.
2. Каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами.
3. Никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда. Принудительное отчуждение имущества для общественных нужд, а также национализация имущества могут быть произведены только при условии предварительного и равноценного возмещения.
4. Право наследования гарантируется.

Статья 42

1. Граждане России вправе иметь в частной собственности землю.
2. Владение, пользование и распоряжение землей осуществляются собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав иных лиц.

§ 5. Социальные, культурные и экологические права и свободы

Статья 43

1. Труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию.
2. Принудительный труд запрещен.
3. Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.

4. Признается право на индивидуальные и коллективные трудовые споры с использованием установленных федеральным законом способов их разрешения, включая право на забастовку.

5. Каждый имеет право на отдых. Работающему по трудовому договору или служебному контракту гарантируются установленные федеральным законом продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск.

Статья 44

1. Материнство и детство, семья находятся под защитой государства.
2. Забота о детях, их воспитание – право и обязанность родителей.
3. Трудоспособные дети, достигшие 18 лет, должны заботиться о нетрудоспособных родителях.

Статья 45

1. Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

2. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом.

3. Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения, благотворительность и меценатство.

Статья 46

1. Каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища.

2. Муниципальные органы поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище.

3. Малоимущим, иным гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из муниципальных жилищных фондов.

Статья 47

1. Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь.

2. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

3. Соккрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой уголовную ответственность.

Статья 48

Каждый имеет право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Статья 49

1. Каждый имеет право на образование.

2. Гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

3. Каждый вправе на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в государственном или муниципальном образовательном учреждении и на предприятии.

4. Основное общее образование обязательно. Родители или лица, их заменяющие, обеспечивают получение детьми основного общего образования.

5. Государство поддерживает различные формы образования и самообразования.

Статья 50

1. Каждому гарантируется свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания. Интеллектуальная собственность охраняется законом.

2. Каждый имеет право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям.

3. Каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры.

§ 6. Юстициарные права

Статья 51

1. Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в России гарантируется.

2. Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом.

3. Каждый имеет право обратиться в суд с исками в защиту публичного интереса.

4. Каждый имеет право обращаться в суд с исками в защиту нарушенных прав и свобод неопределенного круга лиц.

Статья 52

1. Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод, осуществляемая в разумный срок независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона.

2. Решения и действия (или бездействие) государственных и муниципальных органов, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд.

3. Каждый вправе в соответствии с международными договорами России обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека.

Статья 53

1. Никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом.

2. Обвиняемый в совершении преступления имеет право на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей в случаях, предусмотренных федеральным законодательством.

Статья 54

1. Каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

2. Каждый задержанный, заключенный под стражу, обвиняемый в совершении преступления имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента соответственно задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения.

Статья 55

1. Каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда.

2. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность.

3. Неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого.

Статья 56

1. Никто не может быть повторно осужден за одно и то же преступление.

2. При осуществлении правосудия не допускается использование доказательств, полученных с нарушением федерального законодательства.

3. Каждый осужденный за преступление имеет право на пересмотр приговора вышестоящим судом в порядке, установленном федеральным законодательством, а также право просить о помиловании или смягчении наказания.

Статья 57

1. Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

2. Федеральным законодательством могут устанавливаться иные случаи освобождения от обязанности давать свидетельские показания.

Статья 58

Права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью охраняются законом. Государство обеспечивает потерпевшим доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба.

Статья 59

1. Каждый имеет право на возмещение вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) государственных, муниципальных органов или их должностных лиц.

2. Вред, причиненный незаконными действиями (или бездействием) государственных, муниципальных органов или их должностных лиц, возмещается государством или местным сообществом в лице их уполномоченных органов, которые впоследствии в порядке регрессного иска взыскивают необходимые суммы с должностных лиц, по чьей вине был причинен вред.

Статья 60

1. Закон, устанавливающий или отягчающий ответственность, обратной силы не имеет.

2. Никто не может нести ответственность за деяние, которое в момент его совершения не признавалось правонарушением. Если после совершения правонарушения ответственность за него устранена или смягчена, применяется новый закон.

Статья 61

1. Россия предоставляет политическое убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства в соответствии с духом человечности и нормами международного права.

2. Не допускается выдача другим государствам не являющихся гражданами России лиц:

- 1) преследуемых за политические убеждения, если такие убеждения не связаны с идеями безнравственности, тоталитаризма, терроризма, вражды, презрения или ненависти к каким-либо расовым, этническим, религиозным, социальным и языковым группам населения, а также к иным странам и народам;
- 2) преследуемых за действия (или бездействие), не признаваемые в России преступлением;
- 3) которым в соответствующем государстве грозит наказание в виде смертной казни.

3. Выдача иностранных граждан и лиц без гражданства, обвиняемых в совершении преступления, а также передача осужденных для отбывания наказания в других государствах осуществляются на основе федерального закона.

§ 7. Основные обязанности

Статья 62

Каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы. Законы, устанавливающие новые налоги или ухудшающие положение налогоплательщиков, обратной силы не имеют.

Статья 63

Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам.

Статья 64

1. Защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина России.
2. До тех пор, пока срочная военная служба по призыву не будет полностью заменена военной службой по контракту, гражданин России в случае, если его убеждениям или вероисповеданию противоречит несение военной службы, а также в иных установленных федеральным законом случаях имеет право на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой.

ГЛАВА 4. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН РОССИИ И ОСНОВЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

Статья 65

1. Выборы органов государственной власти и органов местного самоуправления являются проявлением гражданской ответственности.

2. Не имеет права голосовать на выборах, а равно принимать участие в референдуме гражданин России, который на день назначения выборов:

- 1) не достиг 18 лет;
- 2) не зарегистрирован в качестве избирателя;
- 3) признан судом недееспособным;
- 4) не имеет среднего (полного) общего образования;
- 5) не имеет постоянного места жительства;

- б) является государственным либо муниципальным служащим;
- 7) занимает государственную или муниципальную должность;
- 8) проходит военную службу по призыву или по контракту;
- 9) в отношении которого применяется уголовное наказание, назначенное по приговору суда, за исключением штрафа².

3. Не имеет права быть избранным гражданин России, который на день назначения выборов не достиг возраста, установленного для избрания в соответствующий орган государственной власти, местный представительный орган, орган местного самоуправления, а также если на день назначения выборов не истек один год со дня устранения или окончания действия установленных настоящей статьей препятствий для осуществления права избирать. Пункт 7 части 2 настоящей статьи не распространяется в данном случае на федеральных, региональных парламентариев и членов местных представительных органов.

Статья 66

1. Гражданин России вправе зарегистрироваться в качестве избирателя либо отказаться от регистрации в любое время, кроме периода со дня назначения выборов и до дня их проведения. Регистрация производится в органе местного самоуправления или местном органе государственной власти по месту жительства гражданина.

2. Регистрация в качестве избирателя, а равно отказ от регистрации производится по письменному заявлению гражданина, подаваемому лично или направляемому по почте либо через Интернет в адрес органа местного самоуправления или местного органа государственной власти.

3. Регистрация в качестве избирателя распространяется на выборы всех органов государственной власти, местных представительных органов, органов местного самоуправления, а также на участие в референдуме.

Статья 67

1. Способ выборов органов государственной власти и органов местного самоуправления (вид избирательной системы) определяется соответственно федеральным, региональным законодательством, нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления.

2. Если для выборов органов государственной власти и органов местного самоуправления полностью или частично применяется пропорциональная система, максимальный порог для допуска списков кандидатов к распределению мандатов составляет три процента.

3. Голосование по открепительным удостоверениям и досрочное голосование не допускаются.

4. Избирательные бюллетени по выборам органов государственной власти и органов местного самоуправления должны содержать графу «Против всех».

5. Выборы считаются несостоявшимися, если в них примут участие менее 30 процентов от общего числа граждан, зарегистрированных в качестве избирателей.

Статья 68

Государственные и муниципальные служащие, лица, занимающие государственные или муниципальные должности, за исключением федеральных, региональных парламентариев и членов местных представительных органов,

² К данной части имеется особое мнение.

руководители государственных и муниципальных или с долей государственного и муниципального участия предприятий, учреждений и организаций не вправе принимать участие в избирательной кампании, кампании по референдуму ни в какой форме, в том числе предоставлять помещения, средства связи и транспорт участникам избирательной кампании, кампании по референдуму, агитировать за или против участия граждан в выборах, референдуме.

Статья 69

1. Организация референдумов, выборов органов государственной власти, местных представительных органов, органов местного самоуправления, контроль за законностью избирательных кампаний, подсчет голосов и определение результатов выборов осуществляются избирательными комиссиями.

2. Система избирательных комиссий состоит из Центральной избирательной комиссии России, территориальных избирательных комиссий, окружных и участковых избирательных комиссий.

3. Рассмотрение жалоб на решения, действия и бездействие избирательных комиссий производится исключительно судами.

Статья 70

1. Центральная избирательная комиссия России, а также избирательные комиссии, действующие на федеральных территориях, формируются Конституционным судом России на срок шесть лет из лиц, чьи кандидатуры представлены зарегистрированными в установленном федеральном законодательством порядке общероссийскими политическими партиями.

2. Все иные избирательные комиссии формируются конституционными судами регионов на срок шесть лет из лиц, чьи кандидатуры представлены зарегистрированными в установленном порядке общероссийскими и региональными политическими партиями.

3. Повторное замещение должности члена избирательной комиссии не допускается.

ГЛАВА 5. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

Статья 71

1. Правосудие в России осуществляется только судом.
2. Судебная система Российской Федерации устанавливается настоящей Конституцией и органическими законами.
3. В Российской Федерации действуют федеральные и региональные суды.
4. Создание временных и чрезвычайных судов не допускается.

Статья 72

1. Судьи в Российской Федерации осуществляют свои функции, основываясь исключительно на собственном понимании права и независимо от воздействия любых посторонних влияний, исходящих от кого бы то ни было и преследующих какие бы то ни было цели.

2. Федеральные судьи подчиняются Конституции России, подписанным и ратифицированным Россией актам международного права и международным договорам и федеральному законодательству. Они также руководствуются юстициарными правами личности, перечисленными в настоящей Конституции.

3. Региональные судьи подчиняются Конституции России, подписанным и

ратифицированным Россией актам международного права и международным договорам, федеральному, региональному законодательству и, в зависимости от характера дела, актам муниципальных органов. Они также руководствуются юстициарными правами личности, перечисленными в настоящей Конституции.

4. Судья обязан быть беспристрастным в отношении сторон судебного дела, по которому должен вынести решение.

5. Любое воздействие на суд с целью повлиять на решение по делу влечет за собой уголовную ответственность.

Статья 73

Решения судов обязательны к исполнению. Непосредственный контроль за их исполнением осуществляется судебными приставами.

Статья 74

1. Суд, установив при рассмотрении дела несоответствие акта государственного или иного органа закону, принимает решение в соответствии с законом.

2. Если при осуществлении правосудия обнаруживается неопределенность норм законодательства, правовые пробелы, а также противоречие подлежащего применению в конкретном деле нормативного акта Конституции России, судья обязан руководствоваться непосредственно Конституцией, в том числе исходя из установленной ею высшей ценности. Судья вправе обратиться в Конституционный суд России с запросом о проверке конституционности норм органического или федерального закона. Обращение в Конституционный суд не прерывает действия вынесенного судебного решения.

3. Если закон или подзаконный акт, нормы которого при рассмотрении конкретного дела были признаны судом противоречащими Конституции России, будет признан Конституционным судом России соответствующим Конституции, решение, принятое судьей в соответствии с частью 2 настоящей статьи, по такому основанию не отменяется.

Статья 75

1. Судопроизводство осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон, открытости и гласности.

2. Слушание дела в закрытом заседании допускается в исключительных случаях, предусмотренных федеральным законодательством, по соображениям защиты нравственности, общественного порядка или национальной безопасности, принятым в демократическом обществе, а также когда того требуют интересы несовершеннолетних или для защиты частной жизни сторон.

3. Решения суда публикуются за исключением случаев, предусмотренных федеральным законодательством.

Статья 76

По требованию подсудимого, а в гражданском деле – по требованию одной из сторон в случаях, предусмотренных федеральным законодательством, судопроизводство осуществляется с участием присяжных заседателей.

Статья 77

1. Судебная система Российской Федерации включает в себя федеральные и региональные суды.

2. К федеральным судам относятся:

- 1) Конституционный суд России;
 - 2) Верховный суд России;
 - 3) Высший дисциплинарный суд;
 - 4) федеральные апелляционные суды, в том числе соответствующей федеральной территории;
 - 5) федеральные окружные суды, в том числе соответствующей федеральной территории;
 - 6) апелляционные административные суды соответствующей федеральной территории;
 - 7) окружные административные суды соответствующей федеральной территории;
 - 8) окружные финансовые суды соответствующей федеральной территории;
 - 9) мировые судьи соответствующей федеральной территории.
3. К региональным судам относятся:
- 1) конституционные суды регионов;
 - 2) верховные суды регионов;
 - 3) региональные апелляционные суды;
 - 4) региональные окружные суды;
 - 5) апелляционные административные суды;
 - 6) апелляционные финансовые суды;
 - 7) окружные административные суды;
 - 8) окружные финансовые суды;
 - 9) мировые судьи.

4. Судебный округ представляет собой территорию, в границах которой суду подсудны дела, отнесенные к его компетенции.

5. Границы судебных округов федеральных апелляционных и федеральных окружных судов, в том числе специализированных, определяются федеральным законом. Эти границы не могут совпадать с границами регионов Российской Федерации.

6. Границы судебных округов региональных апелляционных, окружных, апелляционных административных, окружных административных, окружных финансовых и апелляционных финансовых судов определяются региональными законами. Судебные округа региональных апелляционных и региональных окружных судов, в том числе специализированных, располагаются таким образом, чтобы их границы не выходили за границы соответствующего региона Российской Федерации, но не совпадали с границами административно-территориальных единиц.

7. Мировые судьи действуют в границах судебных участков, определяемых региональными законами, а мировые судьи соответствующих федеральных территорий – в границах судебных участков, определяемых федеральным законом.

Статья 78

1. Конституционный суд России состоит из 15 судей.
2. Судья Конституционного суда назначается Сенатом по представлению Президента России сроком на 18 лет без ограничения возраста из числа граждан России, достигших 45 лет и обладающих ученой степенью кандидата или доктора юридических наук либо иной приравненной к ним ученой степенью, признаваемой

в Российской Федерации, по юридическим наукам, либо имеющих стаж работы по юридической специальности не менее 20 лет.

3. Конституционный суд России избирает из своего состава Председателя суда и двух его заместителей сроком на три года без права переизбрания на новый срок. Заместители Председателя Конституционного суда могут быть избраны на должность Председателя суда.

4. Конституционный суд России рассматривает дела в образуемых им трех палатах и в пленарном заседании, включающем весь состав Конституционного суда. В пленарном заседании могут быть рассмотрены любые дела по вопросам, входящим в компетенцию Конституционного суда, но в обязательном порядке рассматриваются дела о соответствии Конституции России подписанных Россией, но не ратифицированных актов международного права и международных договоров, законов о поправках к Конституции России, одобренных Государственной думой до одобрения их Сенатом, а также договоров между Российской Федерацией и регионами до их утверждения Парламентом.

Структура Конституционного суда и организация его работы устанавливаются органическим законом.

5. Конституционный суд России по запросам Президента России, группы сенаторов, составляющих не менее одной четвертой от общей численности Сената, фракции Государственной Думы, Совета министров России, Государственного правозащитника России, законодательных (представительных) органов регионов разрешает дела о соответствии Конституции России:

- 1) законов о поправках к Конституции России в части их соответствия главам 1, 3, 17 и 18 Конституции России, одобренных Государственной думой до одобрения их Сенатом;
- 2) подписанных Россией, но не ратифицированных актов международного права и международных договоров;
- 3) органических законов;
- 4) федеральных законов;
- 5) нормативных правовых актов Президента России, палат Парламента России и Совета министров России;
- 6) конституций регионов;
- 7) договоров между Российской Федерацией и регионами до их утверждения Парламентом;
- 8) договоров между регионами.

6. Конституционный суд России по жалобам граждан, а также по запросам иных федеральных и региональных судов рассматривает дела о соответствии Конституции России закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле.

7. Конституционный суд России по запросам Президента России, группы сенаторов, составляющих не менее одной четвертой от общей численности Сената, фракции Государственной Думы, Совета министров России, законодательных (представительных) органов регионов дает толкование норм Конституции России.

8. Акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу; не соответствующие Конституции России международные договоры России не подлежат введению в действие и применению.

9. Решения Конституционного суда России действуют с момента их принятия. Начало действия решения Конституционного суда может быть им

отсрочено. Решения Конституционного суда России обязательны для всех иных судов, а также лиц, занимающих государственные и муниципальные должности, государственных и муниципальных служащих.

Статья 79

1. Мировые судьи соответствующей федеральной территории являются судами первой инстанции по гражданским и уголовным делам, отнесенным федеральным законодательством к их ведению. Мировые судьи в качестве суда первой инстанции также рассматривают дела об административных правонарушениях, установленных федеральным законодательством для федеральных территорий.

2. Окружные финансовые суды соответствующей федеральной территории являются судами первой инстанции по делам, связанным со спорами о начислении, уплате или неуплате налогов, сборов, а также о начислении и выплате или невыплате пенсий, пособий и иных социальных выплат.

3. Окружные административные суды соответствующей федеральной территории являются судами первой инстанции по делам об обжаловании индивидуальных решений, действий и бездействия государственных служащих, работающих в пределах соответствующей федеральной территории, лиц, занимающих федеральные должности, а также по делам об административных правонарушениях, установленных федеральным законодательством, если они не входят в компетенцию мировых судей соответствующей федеральной территории.

4. Апелляционные административные суды соответствующей федеральной территории рассматривают в качестве апелляционной инстанции дела по жалобам на не вступившие в законную силу решения мировых судей соответствующей федеральной территории по делам об административных правонарушениях, окружных административных судов соответствующей федеральной территории и окружных финансовых судов соответствующей федеральной территории.

5. Федеральные окружные суды, в том числе соответствующей федеральной территории, являются судами первой инстанции по гражданским и уголовным делам, отнесенным федеральным законодательством к их ведению.

6. Федеральные апелляционные суды, в том числе соответствующей федеральной территории, рассматривают в качестве апелляционной инстанции дела по жалобам на не вступившие в законную силу решения федеральных окружных судов и мировых судей соответствующей федеральной территории, кроме дел об административных правонарушениях. Они являются также судами первой инстанции по гражданским и уголовным делам, отнесенным федеральным законодательством к их ведению.

7. Высший дисциплинарный суд рассматривает дела, связанные с обвинением федерального или регионального судьи в совершении дисциплинарного проступка, нарушении норм профессиональной этики и вправе отрешать федеральных и региональных судей от должности.

8. Верховный суд России рассматривает дела по жалобам на решения федеральных окружных и федеральных апелляционных судов в качестве кассационной инстанции, обобщает судебную практику федеральных судов и вырабатывает правовые позиции, осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящей Конституцией.

9. Численный состав, структура и организация работы федеральных судов России устанавливаются органическими законами о соответствующих видах судов.

Статья 80

1. Конституционные суды регионов разрешают споры между региональными государственными органами, между региональными и муниципальными органами, а также между муниципальными органами, проверяют конституционность договоров, одной из сторон которых является регион Российской Федерации, осуществляют иные полномочия, предусмотренные настоящей Конституцией, конституциями регионов, федеральным и региональным законодательством.

2. Порядок формирования, структура, организация работы конституционных судов регионов определяются конституциями регионов и региональными законами.

Статья 81

1. Мировые судьи и региональные окружные суды являются судами первой инстанции по гражданским и уголовным делам, отнесенным федеральным законодательством к их ведению. Мировые судьи в качестве суда первой инстанции также рассматривают дела об административных правонарушениях, установленных региональным законодательством.

2. Окружные административные суды являются судами первой инстанции по делам об обжаловании индивидуальных решений, действий и бездействия государственных и муниципальных служащих, лиц, занимающих федеральные, региональные и муниципальные должности, а также по делам об административных правонарушениях, установленных федеральным законодательством.

3. Окружные финансовые суды являются судами первой инстанции по делам, связанным со спорами о начислении, уплате или неуплате налогов, сборов, а также о начислении и выплате или невыплате пенсий, пособий и иных социальных выплат.

4. Региональные апелляционные суды рассматривают в качестве апелляционной инстанции дела по жалобам на не вступившие в законную силу решения региональных окружных судов и являются судами первой инстанции по гражданским и уголовным делам, отнесенным федеральным законодательством к их ведению.

5. Апелляционные административные суды рассматривают в качестве апелляционной инстанции дела по жалобам на не вступившие в законную силу решения окружных административных судов, окружных финансовых судов и являются судами первой инстанции по делам об обжаловании индивидуальных решений, действий и бездействия государственных и муниципальных служащих, лиц, занимающих федеральные, региональные и муниципальные должности.

6. Верховные суды регионов рассматривают дела по жалобам на решения региональных апелляционных и апелляционных административных судов в качестве кассационной инстанции.

Решения верховных судов регионов, принятые ими в качестве кассационной инстанции, являются окончательными.

7. Численный состав, структура и организация работы региональных судов устанавливаются региональными законами о соответствующих видах судов.

Статья 82

1. Финансирование федеральных судов производится только из средств федерального бюджета.

2. Финансирование региональных судов производится только из средств

соответствующего регионального бюджета.

3. Федеральные и региональные органы исполнительной власти при исполнении соответствующих бюджетов не могут сокращать расходы на финансирование судов в зависимости от поступления средств в доходную часть бюджета.

Статья 83

1. Мировыми судьями могут быть избраны граждане России, имеющие юридическое образование с квалификацией не ниже бакалавра и стаж работы по юридической специальности не менее 5 лет.

2. Судьями федеральных окружных судов могут быть назначены граждане России, имеющие юридическое образование с квалификацией не ниже специалиста и стаж работы по юридической специальности не менее 10 лет.

3. Судьями федеральных апелляционных судов могут быть назначены граждане России, имеющие юридическое образование с квалификацией не ниже специалиста и стаж работы по юридической специальности не менее 15 лет.

4. Судьями Высшего дисциплинарного суда могут быть назначены граждане России, имеющие юридическое образование с квалификацией не ниже специалиста и стаж работы по юридической специальности не менее 17 лет, а также федеральные и региональные судьи в отставке.

5. Судьями Верховного суда России могут быть назначены граждане России, имеющие юридическое образование с квалификацией не ниже специалиста и стаж работы по юридической специальности не менее 20 лет работы.

6. Судьями окружных административных и окружных финансовых судов могут быть назначены граждане России, имеющие юридическое образование с квалификацией не ниже специалиста и стаж работы по юридической специальности не менее 10 лет либо имеющие квалификацию бакалавра юриспруденции и стаж работы по юридической специальности не менее 13 лет.

7. Судьями региональных апелляционных и апелляционных административных судов могут быть назначены граждане России, имеющие юридическое образование с квалификацией не ниже специалиста и стаж работы по юридической специальности не менее 15 лет.

8. Судьями верховных судов регионов могут быть назначены граждане России, имеющие юридическое образование с квалификацией не ниже специалиста и стаж работы по юридической специальности не менее 18 лет.

9. Судьями конституционных судов регионов могут быть назначены граждане России, имеющие юридическое образование с квалификацией не ниже специалиста и стаж работы по юридической специальности не менее 18 лет.

Статья 84

1. Федеральные судьи, кроме судей Конституционного суда России, назначаются на должность Федеральным комитетом по делам судебной власти.

2. В Федеральный комитет по делам судебной власти входят:

- 1) Президент России;
- 2) пять сенаторов;
- 3) Министр юстиции России;
- 4) пять представителей Федеральной адвокатской палаты;
- 5) пять представителей научной юридической общественности, имеющих ученую степень доктора юридических наук;

- б) три представителя зарегистрированных правозащитных общественных объединений.

3. Председателем Федерального комитета по делам судебной власти является Президент России. Председательствовать на заседаниях Федерального комитета по делам судебной власти по поручению Президента России может Министр юстиции России.

4. При Федеральном комитете по делам судебной власти действуют Бюро по обеспечению деятельности федеральных судов и Высшая экзаменационная комиссия.

5. Бюро по обеспечению деятельности федеральных судов содействует в финансовом, материально-техническом обеспечении федеральных судов, а также в кадровом обеспечении их аппаратов. Бюро возглавляется Директором, который назначается на должность и освобождается от должности Федеральным комитетом по делам судебной власти. Полномочия Бюро по обеспечению деятельности федеральных судов устанавливаются федеральным законом.

6. Высшая экзаменационная комиссия обеспечивает проверку правовой квалификации и иных профессиональных качеств кандидатов на должности федеральных судей. Она возглавляется Председателем, который назначается на должность и освобождается от должности Федеральным комитетом по делам судебной власти. Полномочия Высшей экзаменационной комиссии устанавливаются федеральным законом.

Статья 85

1. Региональные судьи, кроме мировых, назначаются на должность законодательными (представительными) органами власти регионов. Порядок представления кандидатур региональных судей определяется региональным законодательством.

2. Мировые судьи избираются местным населением сроком на 5 лет. Мировой судья может быть переизбран на эту должность один раз.

3. При законодательных (представительных) органах власти регионов действуют бюро по обеспечению деятельности региональных судов и региональные экзаменационные комиссии.

Статья 86

1. Не допускается назначение судьи в какой бы то ни было федеральный или региональный суд на должность председателя соответствующего суда. Председатель суда избирается судьями соответствующего суда на срок не более трех лет и может быть избран вновь только после того, как все другие судьи данного суда будут последовательно избраны на эту должность.

2. Председатель суда обеспечивает общую организацию работы соответствующего суда. Он не вправе:

- 1) распределять дела для рассмотрения их судьями;
- 2) высказывать мнение относительно кандидатов в судьи;
- 3) вносить представления о привлечении судьи к дисциплинарной ответственности.

Статья 87

1. Судьи несменяемы. Гарантиями несменяемости судей являются:

- 1) недопустимость освобождения от должности судьи, не достигшего предельного возраста, предусмотренного настоящей Конституцией,

федеральным законодательством, конституциями регионов и региональным законодательством, или до окончания срока его полномочий;

2) недопустимость перемещения судьи без его согласия в другой суд.

2. Предельный возраст пребывания в должности федерального судьи, кроме судьи Конституционного суда России, составляет 70 лет. Предельный возраст пребывания в должности регионального судьи устанавливается региональным законодательством, но не может быть ниже 60 лет и выше 70 лет.

3. Судьи могут создавать общественные профессиональные объединения – ассоциации судей. Федеральным и региональным законодательством могут быть предусмотрены формы участия ассоциаций судей в процессе назначения судей на должность и освобождения от должности.

4. За нарушение Кодекса судейской этики судья может быть отрешен от должности ассоциацией судей, членом которой он является. Решение ассоциации судей об отрешении судьи от должности может быть обжаловано в Высший дисциплинарный суд.

5. Возбуждение уголовного дела в отношении судьи или судьи, находящегося в отставке, возможно при согласии судейской ассоциации, членом которой он является.

6. Уголовное дело в отношении судьи может рассматриваться с участием присяжных заседателей в Верховном суде России. Уголовное дело в отношении судьи Верховного суда России рассматривается с участием присяжных заседателей в том региональном окружном суде, который выбирается в порядке жеребьевки, проводимой Конституционным судом России.

ГЛАВА 6. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПРАВОЗАЩИТНИК РОССИИ

Статья 88

1. Государственный правозащитник России является защитником прав и свобод личности. При осуществлении своих полномочий он независим и неподотчетен каким-либо государственным органам и должностным лицам.

2. Государственный правозащитник назначается на должность Президентом России сроком на семь лет.

3. Государственный правозащитник может быть назначен на ту же должность повторно, но не более одного раза.

4. В случаях бездеятельности или недостаточной активности при защите прав и свобод личности, злоупотреблений, а также нарушения этических норм Государственный правозащитник может быть досрочно освобожден от должности Президентом России.

Статья 89

Государственный правозащитник России:

- 1) рассматривает жалобы граждан и общественных объединений на массовые или грубые нарушения прав и свобод личности государственными и муниципальными органами, предприятиями, учреждениями и организациями, если жалобы на эти нарушения не были направлены в суд;
- 2) обращается к руководителям государственных органов, компетентных проводить дознание и предварительное следствие, с требованием о

возбуждении дел об административных правонарушениях и уголовных дел, если в нарушениях прав и свобод личности содержатся признаки соответственно административного или уголовного правонарушения;

- 3) предъявляет и поддерживает в суде иски в интересах лиц, которым по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам затруднительно лично защищать в суде свои права и свободы;
- 4) предъявляет и поддерживает в суде иски в интересах лиц, когда нарушение их прав и свобод приобрело особое общественное значение;
- 5) предъявляет и поддерживает в суде иски в интересах неопределенного круга лиц, чьи права и свободы нарушены;
- 6) принимает меры для пресечения длящихся массовых или грубых нарушений прав и свобод личности и в этих целях обращается в государственные и муниципальные органы с требованием о применении ими необходимых мер;
- 7) вносит в государственные и муниципальные органы представления о проведении служебных проверок и наказании лиц, виновных в нарушении прав и свобод граждан, а также виновных в бездействии, если в их компетенцию входит реагирование на нарушение прав и свобод личности;
- 8) приостанавливает движение денежных средств по счетам юридических лиц на период проверки, если это связано с необходимостью немедленного пресечения нарушения прав и свобод личности;
- 9) ежегодно выступает перед Государственной Думой и Сенатом с Докладом о состоянии защиты прав и свобод личности в России.

Статья 90

Государственные органы, подчиненные им органы, предприятия, учреждения и организации, а также органы местного самоуправления, подчиненные им органы, предприятия, учреждения и организации обязаны незамедлительно исполнять требования Государственного правозащитника России.

Статья 91

Государственный правозащитник России создает в регионах Российской Федерации свои представительства, возглавляемые региональными правозащитниками, которые назначаются Государственным правозащитником России и освобождаются им от должности.

Прекращение полномочий Государственного правозащитника России не влечет за собой автоматически прекращения полномочий региональных правозащитников.

ГЛАВА 7. ПРИНЦИПЫ ПРОВЕДЕНИЯ РЕФОРМ

Статья 92

В случае принятия решения о проведении реформы в какой-либо сфере инициатор реформы разъясняет причины принятия такого решения, цели реформы, ориентировочные сроки ее окончания, средства, необходимые для ее проведения, а также возможные отрицательные последствия.

Статья 93

1. В целях выработки взвешенного подхода к проведению реформ могут проводиться государственно-правовые эксперименты. Основания и порядок их проведения определяются органическим законом о государственно-правовом эксперименте.

2. Государственно-правовой эксперимент может проводиться на всей территории Российской Федерации, на территории одного или нескольких регионов, одного или нескольких местных сообществ.

3. Проведение государственно-правового эксперимента осуществляется в соответствии с федеральным законом о данном эксперименте.

4. Срок проведения государственно-правового эксперимента не может превышать трёх лет.

Статья 94

1. На всей территории Российской Федерации государственно-правовой эксперимент может быть проведён по предметам исключительного ведения Российской Федерации и по предметам совместного ведения.

2. По предметам исключительного ведения Российской Федерации проведение государственно-правового эксперимента возможно только по инициативе Российской Федерации.

3. Проведение государственно-правового эксперимента на всей территории Российской Федерации по предметам совместного ведения допускается по инициативе Российской Федерации при условии одобрения такой инициативы не менее чем двумя третями регионов, а в случае, если с такой инициативой выступает один или несколько регионов, – при условии одобрения Российской Федерацией и не менее чем двумя третями регионов.

Статья 95

1. На территории одного или нескольких регионов государственно-правовой эксперимент может быть проведён по предметам исключительного ведения регионов и по предметам совместного ведения.

2. Проведение государственно-правового эксперимента на территории одного или нескольких регионов по предметам совместного ведения допускается по инициативе Российской Федерации при условии одобрения такой инициативы законодательным (представительным) органом соответствующего региона (регионов), а в случае, если с такой инициативой выступает один или несколько регионов, – при условии одобрения Государственной Думой Российской Федерации.

3. В пределах предметов исключительного ведения регионов проведение государственно-правового эксперимента на территории одного или нескольких регионов возможно по инициативе Российской Федерации при условии одобрения такой инициативы законодательным (представительным) органом соответствующего региона (регионов), а в случае, если с такой инициативой выступает один или несколько регионов, – при условии одобрения Государственной Думой Российской Федерации.

Статья 96

1. На территории одного или нескольких местных сообществ государственно-правовой эксперимент может быть проведён по вопросам местного значения.

2. Проведение государственно-правового эксперимента на территории одного или нескольких местных сообществ по вопросам местного значения допускается по инициативе Российской Федерации при условии одобрения такой инициативы представительным органом соответствующего местного сообщества (местных сообществ), а в случае, если с такой инициативой выступает одно или несколько местных сообществ, – при условии одобрения Государственной Думой Российской Федерации.

3. По вопросам местного значения проведение государственно-правового эксперимента на территории одного или нескольких местных сообществ возможно по инициативе соответствующего региона при условии одобрения представительным органом соответствующего местного сообщества (местных сообществ).

Статья 97

1. По предметам исключительного ведения Российской Федерации проведение государственно-правового эксперимента осуществляется полностью за счёт средств федерального бюджета.

2. Проведение государственно-правового эксперимента по инициативе Российской Федерации подлежит обязательному финансированию за счёт средств из федерального бюджета в размере не менее 50 процентов.

3. Проведение государственно-правового эксперимента по инициативе одного или нескольких регионов подлежит обязательному финансированию за счёт средств из регионального бюджета (бюджетов) в размере не менее 50 процентов.

4. Проведение государственно-правового эксперимента на территории одного или нескольких местных сообществ осуществляется за счёт средств из федерального бюджета и бюджета соответствующего местного сообщества (местных сообществ). При этом доля выделяемых из бюджета местного сообщества (местных сообществ) средств должна быть не менее 50 процентов.

Статья 98

1. Федеральный закон о проведении государственно-правового эксперимента на всей территории Российской Федерации, на территории одного или нескольких регионов, одного или нескольких местных сообществ на время проведения эксперимента может приостанавливать действие норм федеральных, региональных и местных правовых актов, регулирующих общественные отношения в соответствующих сферах.

2. При проведении государственно-правового эксперимента возможно приостановление на время действия отдельных норм Конституции России, за исключением положений ее глав 1, 3, 17 и 18.

ГЛАВА 8. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ И ГАРАНТИИ ЕГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

Статья 99

1. Местное самоуправление есть высшая форма самоорганизации граждан и одновременно форма осуществления ими своей власти.

2. Осуществление местного самоуправления в России основывается на праве и реальной способности местного населения самостоятельно и под свою ответственность непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления решать вопросы местного значения исходя из интересов жителей.

Статья 100

1. Местное самоуправление является неотъемлемым правом граждан России, реализация которого возможна при наличии ясно выраженной воли проживающего на соответствующей территории населения в порядке, установленном федеральным законом.

2. Если население, проживающее на территории административно-территориальных единиц, не выразит волю осуществлять местное самоуправление, непосредственное управление на данной территории осуществляют региональные государственные органы. При этом представительные органы, избранные местным населением (местные представительные органы), создаются безусловно.

Статья 101

1. Правом на участие в осуществлении местного самоуправления обладают граждане России, постоянно проживающие на территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление.

2. Иностранцы граждане и лица без гражданства обладают правом на участие в осуществлении местного самоуправления, если они постоянно проживают на территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, и при этом имеют право собственности на недвижимое имущество, расположенное на данной территории.

Статья 102

1. Население, осуществляющее местное самоуправление, является местным сообществом.

2. Органы местного самоуправления являются муниципальными органами.

3. Учредительным актом местного сообщества является его устав, принимаемый на местном референдуме.

Статья 103

1. Местное самоуправление в России осуществляется в городских и сельских поселениях. При численности жителей в городском поселении, превышающей 200 000 человек, в нем могут создаваться самостоятельные местные сообщества с численностью жителей менее 200 000 человек.

2. Местные сообщества поселений (частей поселений) вправе брать на себя ответственность по решению вопросов межпоселенческого характера либо создавать для решения таких вопросов муниципальные районы, численность населения которых не может превышать 500 000 жителей. Порядок создания муниципальных районов и особенности осуществления в них местного самоуправления определяются федеральным законом. Если это право местными сообществами не реализуется, обязанности по решению вопросов межпоселенческого характера возлагаются на органы государственной власти региона Российской Федерации.

3. Изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается с согласия соответствующих местных сообществ. Формы выражения согласия на изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, определяются уставами местных сообществ.

4. Перевод региона или его части в статус федеральной территории не может являться основанием для ограничения прав на осуществление местного самоуправления в пределах соответствующей территории.

Статья 104

1. Структура муниципальных органов определяется местным сообществом самостоятельно в соответствии с одной из моделей, установленных федеральным законом.

2. Главой местного сообщества является лицо, избираемое на эту должность непосредственно местным сообществом либо представительным органом данного местного сообщества.

Статья 105

1. Местное сообщество непосредственно или через муниципальные органы управляет муниципальной собственностью, формирует, утверждает и исполняет местный бюджет, устанавливает местные налоги и сборы, организует охрану общественного порядка силами муниципальной полиции, решает иные вопросы местного значения.

2. Местное сообщество на определяемый им срок избирает и регулярно заслушивает отчеты начальника муниципальной полиции. Начальник муниципальной полиции может быть досрочно отозван со своей должности местным сообществом.

3. Денежное содержание муниципальной полиции выплачивается только из средств муниципального бюджета. Сотрудники муниципальной полиции состоят на полицейской муниципальной службе.

Статья 106

Жители, входящие в местное сообщество, вправе непосредственно определять приоритетные направления использования уплачиваемых ими налогов, идущих в бюджет местного сообщества. Порядок определения приоритетных направлений и особенности составления местного бюджета определяются уставом местного сообщества.

Статья 107

Муниципальные органы могут наделяться федеральным законом или законом соответствующего региона отдельными государственными полномочиями с обязательной передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Контроль реализации переданных полномочий, а также использования выделенных для этого средств, осуществляется соответственно Советом министров России или органом исполнительной власти региона.

Статья 108

Местное самоуправление в России гарантируется предоставлением источников финансовых средств, достаточных для решения вопросов местного значения, правом на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, запретом на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией России и федеральным законодательством.

ГЛАВА 9. ОСНОВЫ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕГИОНОВ

Статья 109

1. В составе Российской Федерации находятся регионы Российской Федерации двух видов: автономные республики и губернии, перечень которых устанавливается органическим законом.

2. Состав регионов Российской Федерации может быть изменен посредством принятия в состав Российской Федерации иностранного государства или его части в качестве региона Российской Федерации, посредством образования в составе Российской Федерации нового региона, а также образования федеральных территорий.

3. Изменения состава регионов Российской Федерации, в том числе образования федеральных территорий, помимо указанных в настоящей Конституции, утверждаются федеральным законом.

4. Вхождение иностранного государства или его части в состав Российской Федерации осуществляется на добровольной основе и в соответствии с принципами международного права в порядке, установленном федеральным законодательством.

5. Образование в составе Российской Федерации нового региона осуществляется путём объединения двух или нескольких регионов либо путём выделения территорий из существующих одного или нескольких регионов Российской Федерации. Образование нового региона происходит в порядке, установленном федеральным законодательством, с целью достижения эффективного управления соответствующими территориями и с учётом национальных, исторических и культурных особенностей, путём проведения референдума в заинтересованных регионах.

6. Границы регионов Российской Федерации могут быть изменены путём заключения соглашения между регионами, чьи границы изменяются. Такие соглашения подлежат обязательному утверждению Сенатом.

Статья 110

1. Отнесение региона Российской Федерации к автономной республике или губернии определяется настоящей Конституцией.

2. Наименование региона Российской Федерации устанавливается конституцией данного региона.

Статья 111

1. Государственным языком Российской Федерации на всей её территории является русский язык.

2. Автономные республики, в которых численность коренного (автохтонного) населения составляет не менее одной четвертой от общей численности населения региона, вправе устанавливать свои официальные языки, которые получают статус региональных языков. В государственных и муниципальных органах, предприятиях, учреждениях и организациях региональные языки употребляются наряду с государственным языком.

3. В местных сообществах, наряду с государственным языком и региональными языками автономных республик, в официальном обороте может использоваться язык большинства населения данных местных сообществ.

4. Российская Федерация гарантирует всем её народам право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития.

Статья 112

Российская Федерация гарантирует права и защиту интересов коренных малочисленных народов в соответствии с нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Статья 113

1. Российская Федерация может участвовать в межгосударственных организациях и передавать им часть своих полномочий в соответствии с международными договорами, если это не влечёт ограничения или умаления прав и свобод человека и гражданина и не противоречит принципам российской государственности.

2. По предметам своего ведения регионы Российской Федерации вправе заключать договоры с иностранными государствами или их составными частями. Заключённый договор подлежит незамедлительному направлению в конституционный суд соответствующего региона для проверки его конституционности.

3. Российская Федерация и регионы могут заключать между собой договоры о делегировании осуществления полномочий по предметам исключительного ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и регионов, исключительного ведения регионов Российской Федерации, а также договоры о разграничении полномочий по предметам совместного ведения.

4. Регионы Российской Федерации по предметам своего ведения вправе заключать между собой договоры, а также создавать совместные организации и учреждения для выполнения задач межрегионального значения. Договоры между регионами не должны противоречить Конституции России и федеральному законодательству.

Статья 114

1. В исключительном законодательном ведении Российской Федерации, помимо принятия и изменения Конституции России, находятся вопросы:

- 1) основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) сохранения условий жизнедеятельности коренных малочисленных народов;
- 3) федеративного устройства и территории Российской Федерации;
- 4) внешней политики и международных отношений;
- 5) войны и мира;
- 6) обороны и национальной безопасности; оборота оружия, психотропных, взрывчатых и ядовитых веществ;
- 7) государственной границы Российской Федерации;
- 8) проведения федеральной политики в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития России;
- 9) гражданства Российской Федерации; эмиграции и иммиграции;
- 10) системы и структуры федеральных государственных органов, порядка их организации и деятельности;
- 11) федеральной государственной службы, основ организации публичной службы в Российской Федерации;
- 12) федерального бюджета;
- 13) федеральной государственной собственности;

- 14) федеральных налогов и сборов, налоговой системы Российской Федерации;
- 15) внешнеэкономического сотрудничества;
- 16) валютных, финансовых, таможенных, кредитных отношений;
- 17) антимонопольной политики;
- 18) денежной эмиссии;
- 19) федеральной банковской системы и системы страхования;
- 20) иностранных займов;
- 21) организации и деятельности федеральных судов, и общих принципов организации региональных судов;
- 22) статуса судей;
- 23) оперативно-розыскной деятельности;
- 24) принципов уголовной ответственности в Российской Федерации и ответственности за совершение преступлений федерального значения³;
- 25) уголовного процесса;
- 26) принципов административной ответственности в Российской Федерации и ответственности за административные правонарушения федерального значения⁴;
- 27) административного процесса;
- 28) гражданского права и гражданского процесса;
- 29) охраны авторских прав и интеллектуальной собственности;
- 30) трудового права;
- 31) федеральной статистики;
- 32) единства мер и весов, стандартов; метрической системы; исчисления времени;
- 33) федеральной энергетики, в том числе ядерной;
- 34) федеральных путей сообщения: автомобильных, железнодорожных, водных, воздушных;
- 35) почты, телеграфа, Интернета, иных федеральных средств коммуникации;
- 36) социального и пенсионного обеспечения;
- 37) охраны прав потребителей;
- 38) федеральных высших учебных заведений, федеральных образовательных стандартов;
- 39) государственных наград и почётных званий Российской Федерации.

2. Исключительное законодательное ведение Российской Федерации осуществляется посредством федерального законодательства. По вопросам, перечисленным в части 1 настоящей статьи, возможно подзаконное федеральное правовое регулирование, если это не противоречит настоящей Конституции и допускается федеральным законодательством.

Статья 115

1. В исключительном законодательном ведении регионов Российской Федерации, помимо принятия и изменения их конституций, находятся вопросы:

- 1) административно-территориального устройства региона;

³ К данному пункту имеется особое мнение.

⁴ К данному пункту имеется особое мнение.

- 2) структуры региональных органов государственной власти;
- 3) бюджета региона;
- 4) государственной службы региона;
- 5) региональных налогов и сборов;
- 6) государственной собственности региона;
- 7) государственного долга региона;
- 8) формирования, структуры и организации работы региональных судов;
- 9) формирования, структуры и организации работы региональной полиции;
- 10) ответственности за совершение преступлений, за исключением преступлений федерального значения;
- 11) ответственности за административные правонарушения, за исключением административных правонарушений федерального значения;
- 12) региональных путей сообщения: автомобильных, железнодорожных и водных;
- 13) региональных средств коммуникации;
- 14) региональных высших учебных заведений;
- 15) охраны памятников культуры и истории регионального значения;
- 16) региональных учреждений культуры и спорта;
- 17) региональных наград и почётных званий.

2. Исключительное законодательное ведение регионов осуществляется посредством регионального законодательства. По вопросам, перечисленным в части 1 настоящей статьи, возможно подзаконное правовое регулирование, если это не противоречит настоящей Конституции, конституции соответствующего региона, федеральному и региональному законодательству.

Статья 116

1. В совместном законодательном ведении Российской Федерации и регионов находятся вопросы:

- 1) сельского хозяйства;
- 2) земельных отношений;
- 3) владения, пользования и распоряжения недрами и иными природными ресурсами;
- 4) контроля за исполнением судебных решений;
- 5) исполнения наказаний;
- 6) противодействие коррупции;
- 7) противодействия терроризму.

2. К совместному законодательному ведению Российской Федерации и регионов относятся также все иные вопросы, кроме предусмотренных статьями 114 и 115 настоящей Конституции.

Статья 117

1. По предметам совместного законодательного ведения Российская Федерация:

- 1) принимает федеральные законы, которые должны содержать принципы и минимальные стандарты по предметам совместного законодательного ведения;
- 2) определяет полномочия федеральных государственных органов.

2. До принятия федерального закона по предмету совместного законодательного ведения регионы вправе самостоятельно издавать законы, регулирующие общественные отношения в соответствующей сфере, а также подзаконные правовые акты.

3. В случае принятия федерального закона по предмету совместного законодательного ведения региональное законодательство и подзаконные региональные правовые акты должны быть приведены в соответствие с федеральным законом.

Статья 118

1. Федеральные органы исполнительной власти осуществляют полномочия в рамках следующих предметов исключительного ведения Российской Федерации:

- 1) международные отношения;
- 2) освоение космоса;
- 3) управление федеральной государственной собственностью;
- 4) взимание федеральных налогов и сборов;
- 5) внутренняя и внешняя торговля;
- 6) управление государственным долгом Российской Федерации;
- 7) иностранные займы;
- 8) ведение федеральной статистики;
- 9) управление объектами федеральной энергетики, в том числе ядерной;
- 10) управление федеральными путями сообщения и средствами коммуникации;
- 11) реализация социальной политики;
- 12) управление федеральными высшими учебными заведениями;
- 13) оборона, разведка и контрразведка;
- 14) охрана Государственной границы Российской Федерации;
- 15) расследование преступлений федерального значения;
- 16) производство по делам об административных правонарушениях федерального значения.

2. Федеральные органы исполнительной власти для осуществления своих полномочий в рамках предметов исключительного ведения Российской Федерации, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, вправе создавать свои территориальные подразделения и назначать соответствующих должностных лиц.

3. Территориальные подразделения федеральных органов исполнительной власти создаются по окружному принципу с тем, чтобы границы юрисдикции данных органов не совпадали с границами регионов Российской Федерации.

Статья 119

1. Региональные органы исполнительной власти осуществляют полномочия в рамках следующих предметов исключительного ведения регионов:

- 1) управление региональной государственной собственностью и государственным долгом региона;
- 2) взимание региональных налогов и сборов;
- 3) управление региональными путями сообщения и средствами коммуникации;
- 4) охрана общественного порядка, регулирование дорожного движения и обеспечение его безопасности силами региональной полиции;

- 5) расследование преступлений, за исключением преступлений федерального значения;
- 6) производство по делам об административных правонарушениях, за исключением административных правонарушений федерального значения;
- 7) охрана памятников культуры и истории регионального значения;
- 8) управление региональными высшими учебными заведениями.

2. Органы исполнительной власти регионов для осуществления своих полномочий по предметам исключительного ведения регионов, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, вправе создавать свои территориальные подразделения и назначать соответствующих должностных лиц.

Статья 120

1. Осуществление полномочий по предметам совместного ведения возлагается на региональные органы исполнительной власти, если иное не предусмотрено договорами между Российской Федерацией и регионами.

2. По предметам совместного ведения нормативные правовые акты, издаваемые федеральными органами исполнительной власти, обязательны к исполнению региональными органами исполнительной власти.

3. По предметам совместного ведения федеральные органы исполнительной власти осуществляют контроль за законностью и целесообразностью исполнения региональными органами исполнительной власти нормативных правовых актов, издаваемых федеральными органами исполнительной власти. Исполнение региональными органами исполнительной власти нормативных правовых актов, издаваемых федеральными органами исполнительной власти по предметам совместного ведения, подлежит финансированию из средств федерального бюджета.

Статья 121

1. Федеральное законодательство имеет приоритет перед законодательством регионов по предметам исключительного законодательного ведения Российской Федерации и предметам совместного законодательного ведения.

2. Законы регионов и иные региональные нормативные правовые акты не должны противоречить федеральному законодательству, принятому в пределах полномочий Российской Федерации. В случае противоречия между федеральным законодательством, принятому в пределах полномочий Российской Федерации, и законом или иным нормативным правовым актом региона, действует соответствующий акт федерального законодательства, а действие закона и иного нормативного правового акта региона приостанавливается Президентом России, который одновременно обращается в верховный суд региона с заявлением о признании приостановленного акта недействительным. Решение верховного суда региона может быть обжаловано в Верховный суд России.

3. Если закон региона или иной региональный нормативный правовой акт будет признан судом соответствующим федеральному законодательству действие приостановленного акта незамедлительно восстанавливается.

4. В случае противоречия федеральному законодательству закона региона или иного регионального нормативного правового акта, принятого в пределах полномочий региона, действует соответственно закон региона или иной региональный нормативный акт.

Статья 122

1. Конституционный строй регионов Российской Федерации должен соответствовать предусмотренным настоящей Конституцией принципам российской государственности.

2. Учредительным актом региона является конституция региона, которая принимается законодательным (представительным) органом региона либо референдумом. Конституция региона считается принятой, если за её принятие проголосует не менее трёх пятых от общего числа членов законодательного (представительного) органа региона либо более половины от общего числа зарегистрированных избирателей.

3. Государственную власть в регионах осуществляют:

- 1) законодательный (представительный) орган региона, избираемый населением региона на срок не более чем на пять лет;
- 2) высший региональный орган исполнительной власти, формируемый законодательным (представительным) органом региона и подотчетный ему;
- 3) региональные суды.

Статья 123

1. Президент России вправе применить меры федерального вмешательства в случаях:

- 1) угрозы государственному единству и территориальной целостности Российской Федерации;
- 2) необходимости отражения внешних угроз;
- 3) невозможности свободного осуществления своих полномочий каким-либо органом государственной власти в регионе Российской Федерации;
- 4) массового нарушения прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;
- 5) массового нарушения региональными государственными органами принципа самостоятельности местного самоуправления.

2. Применение мер федерального вмешательства означает возложение Президентом России осуществления полномочий высшего регионального органа исполнительной власти и иных региональных органов исполнительной власти на федеральные органы исполнительной власти либо на своих полномочных представителей, специально назначаемых для этих целей.

3. Применение мер федерального вмешательства осуществляется посредством издания указа Президента России. Действие указа о применении мер федерального вмешательства прекращается при неодобрении его Сенатом, а также с устранением оснований, послуживших применению мер федерального вмешательства.

4. Законодательный (представительный) орган региона, в отношении которого были применены меры федерального вмешательства, вправе в течение десяти дней со дня издания указа Президента России о применении мер федерального вмешательства обжаловать данный указ в Конституционном суде России.

5. Конституционный суд России обязан приступить к рассмотрению такой жалобы не позднее 24 часов с момента ее поступления и вынести решение не позднее трех дней с начала рассмотрения.

6. Обращение законодательного (представительного) органа региона с жалобой на указ Президента России о применении мер федерального вмешательства не прерывает действие данного указа.

Статья 124

1. Официальными символами Российской Федерации являются Государственный флаг, Государственный герб и Государственный гимн.

2. Государственный флаг России представляет собой прямоугольное полотнище из трех равновеликих горизонтальных полос: верхней – белого, средней – синего и нижней – красного цвета. Отношение ширины флага к его длине 2:3.

3. Государственный герб России представляет собой четырехугольный, с закругленными нижними углами, заостренный в оконечности красный геральдический щит с золотым двуглавым орлом, поднявшим вверх распущенные крылья. Орел увенчан двумя малыми коронами и – над ними – одной большой короной, соединенными лентой. В правой лапе орла – скипетр, в левой – держава. На груди орла, в красном щите, – серебряный всадник в синем плаще на серебряном коне, поражающий серебряным копьём черного опрокинутого навзничь и попранного конем дракона.

4. Государственный гимн России представляет собой музыкально-поэтическое произведение, исполняемое в оркестровом, хоровом, оркестрово-хоровом либо ином вокальном и инструментальном варианте. При этом могут использоваться средства звуко- и видеозаписи, а также средства теле- и радиотрансляции. Музыкальной редакцией Государственного гимна является музыка марша «Прощание славянки» (автор – В.И. Агапкин). До момента утверждения законом текста Государственного гимна он исполняется без слов.

5. Регионы обладают официальными символами – флагом и гербом, использование которых обязательно наряду с официальными символами Российской Федерации.

ГЛАВА 10. ОСНОВЫ ПУБЛИЧНЫХ ФИНАНСОВ И БЮДЖЕТНОГО ФЕДЕРАЛИЗМА

Статья 125

1. Финансовый год в Российской Федерации начинается 1 июля и по времени может составлять промежуток более одного календарного года.

2. Российская Федерация, регионы и местные сообщества отдельно несут расходы, связанные с осуществлением их задач. В этих целях Российская Федерация, регионы и местные сообщества принимают собственные бюджеты.

Административно-территориальные единицы, на территории которых непосредственное управление осуществляется региональными государственными органами, не имеют собственных бюджетов. Расходы, связанные с жизнедеятельностью и развитием таких административно-территориальных единиц, планируются отдельной строкой в региональных бюджетах.

3. Российская Федерация, регионы и местные сообщества обязаны формировать резервные фонды на случай непредвиденного осложнения экономической ситуации. Средства резервных фондов хранятся в Центральном банке России.

Статья 126

1. Все доходы и расходы Российской Федерации, регионов и местных сообществ включаются в соответствующий государственный или муниципальный бюджет.

2. Все государственные и муниципальные бюджеты должны быть сбалансированы по доходам и расходам.

3. Бюджеты утверждаются до начала соответствующего финансового года.

4. Бюджетная классификация для разработки федерального, региональных и муниципальных бюджетов определяется федеральным законом.

Статья 127

1. Если до окончания финансового года бюджет Российской Федерации, региона или местного сообщества на очередной год не утвержден, то впредь до его принятия орган исполнительной власти, ответственный за исполнение бюджета, вправе производить все расходы, необходимые для:

- 1) содержания ранее созданных органов, учреждений, предприятий и организаций, а также осуществления мер, предусмотренных соответствующими законами и иными нормативными правовыми актами;
- 2) выполнения юридических обязательств соответственно Российской Федерации, региона и местного сообщества;
- 3) продолжения строительства, закупок и других текущих действий или дальнейшего предоставления средств на эти цели, если в бюджете предыдущего года были предусмотрены соответствующие суммы.

2. Если расходы, указанные в части 1 настоящей статьи, не покрываются имеющимися средствами, в том числе, средствами резервного фонда, орган исполнительной власти, ответственный за исполнение бюджета, вправе мобилизовать недостающие средства с помощью заимствований, однако в размере не свыше одной пятой итоговой суммы бюджета истекшего финансового года. Порядок и условия осуществления заимствований устанавливаются федеральным законом.

Статья 128

1. В России действует одноканальная система финансирования. Каждый из установленных налогов поступает только в один из бюджетов – федеральный, региональный или муниципальный.

2. Средства, получаемые в качестве платы за использование природных ресурсов, распределяются между Российской Федерацией, регионами и местными сообществами в порядке, предусмотренном органическим законом.

3. В доходах консолидированного бюджета доля Российской Федерации не может составлять более 40 процентов.

Статья 129

Российская Федерация предоставляет регионам финансовую помощь в целях выравнивания бюджетной обеспеченности регионов, софинансирования расходных обязательств при осуществлении полномочий по вопросам совместного ведения, исполнения расходов по выполнению обязательств, переданных регионам Российской Федерацией в установленном федеральным законодательством порядке, в случаях природных, техногенных катастроф, а также в иных экстренных случаях, не связанных с ошибками управления.

ГЛАВА 11. ПРЕЗИДЕНТ РОССИИ

Статья 130

1. Президент России является главой государства. Он олицетворяет единство власти и является гарантом и главным хранителем конституционного строя России.

2. В соответствии с Конституцией России и федеральным законодательством Президент принимает меры по охране суверенитета России, ее независимости и государственной целостности, поддержанию правового порядка в стране.

3. В случаях возникновения угроз национальной безопасности или нормальному функционированию органов государственной власти Президент обращается к народу с посланиями, в которых информирует о принимаемых им мерах.

4. Президент как глава государства представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях.

5. Порядок осуществления Президентом своих полномочий, иные вопросы, связанные с организацией деятельности Президента, а также условия материально-бытового и социального обеспечения определяются органическим законом.

Статья 131

1. Президент России в порядке, установленном федеральным законом, избирается на семь лет гражданами России на основе равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

2. Президентом может быть избран гражданин России не моложе 40 лет, постоянно проживающий на территории Российской Федерации в течение 10 лет после приобретения российского гражданства.

3. Никто не может быть ограничен в праве быть избранным Президентом России вследствие наличия у гражданина России разрешения на работу или вида на жительство иностранного государства.

4. Одно и то же лицо не может занимать должность Президента более одного срока.

Статья 132

При вступлении в должность Президент России приносит народу следующую присягу:

«Вступая по воле народа в должность Президента России, торжественно клянусь хранить основы государства, заложенные в Конституции России, непоколебимо и непрестанно охранять права граждан, всеми силами защищать суверенитет, безопасность и целостность страны, служить её интересам».

Присяга, по желанию Президента России может быть принесена с добавлением слов «Да поможет мне в этом Бог».

Статья 133

Президент России:

- 1) назначает выборы сенаторов и депутатов Государственной Думы;
- 2) распускает Государственную Думу в случаях и порядке, предусмотренных настоящей Конституцией;
- 3) по собственной инициативе либо при наличии установленного органическим законом необходимого числа подписей граждан назначает федеральный референдум;
- 4) вносит законопроекты в Государственную Думу;

- 5) подписывает и обнародует законы о поправках к Конституции России, органические законы; при наличии контрасигнатуры Премьер-министра подписывает и обнародует федеральные законы;
- 6) назначает на должность и отправляет в отставку в случаях и порядке, установленных настоящей Конституцией, Премьер-министра России;
- 7) назначает на должность и отправляет в отставку в случаях и порядке, установленных настоящей Конституцией, федеральных министров;
- 8) осуществляет руководство федеральными органами исполнительной власти в сферах иностранных дел, обороны, разведки и контрразведки, полицейской деятельности, юстиции;
- 9) осуществляет меры федерального вмешательства в случаях, установленных настоящей Конституцией;
- 10) ведет переговоры и подписывает международные договоры России;
- 11) поручает вести переговоры и подписывать международные договоры России должностным лицам;
- 12) подписывает ратификационные грамоты;
- 13) принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нем дипломатических представителей;
- 14) назначает и отзывает после консультаций с соответствующими комитетами или комиссиями Сената дипломатических представителей России в иностранных государствах и международных организациях;
- 15) представляет Сенату кандидатуры для назначения на должности судей Конституционного суда России;
- 16) назначает на должность и освобождает от должности Государственного правозащитника России;
- 17) после консультаций с соответствующим комитетом Сената назначает на должность Генерального прокурора России и заместителей Генерального прокурора; в случаях и порядке, установленных федеральным законом, освобождает от должности Генерального прокурора России и заместителей Генерального прокурора;
- 18) заслушивает отчеты Генерального прокурора России и дает ему в пределах своей компетенции обязательные для исполнения поручения;
- 19) представляет Государственной Думе кандидатуру для назначения на должность и освобождения от должности Директора Центрального банка России;
- 20) утверждает военную доктрину;
- 21) формирует аппарат Президента России;
- 22) назначает на должность и освобождает от должности полномочных представителей Президента;
- 23) формирует в порядке, устанавливаемом федеральным законом, орган по контролю за соблюдением законодательства о публичной службе – Бюро по контролю за публичной службой при Президенте России;
- 24) решает вопросы о приеме в гражданство и выходе из гражданства Российской Федерации, о предоставлении политического убежища;
- 25) награждает государственными наградами Российской Федерации; присваивает почетные звания Российской Федерации;
- 26) осуществляет помилование;

- 27) учреждает воинские и специальные звания, назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил России; присваивает высшие воинские и высшие специальные звания;
- 28) присваивает высшие классные чины и высшие квалификационные разряды публичной службы;
- 29) осуществляет иные полномочия, установленные настоящей Конституцией.

Статья 134

1. Президент России может по своей инициативе или при обращении к нему использовать согласительные (примирительные) процедуры для разрешения разногласий между различными политическими партиями, государственными органами разного уровня, государственными органами и органами местного самоуправления.

2. Президент за деятельность (бездействие), грубо нарушающую Конституцию России и федеральное законодательство, вправе применять меры ответственности к руководителям высших региональных органов исполнительной власти и главам местных сообществ вплоть до их освобождения от должности. Перечень мер ответственности и порядок их применения определяется федеральным законодательством.

3. В случае принятия Президентом решения о необходимости освобождения от должности руководителя высшего регионального органа исполнительной власти или главы местного сообщества он приостанавливает полномочия соответствующего должностного лица и обращается в Верховный суд России, который в порядке и сроки, установленные федеральным законом, рассматривает вопрос о наличии оснований для освобождения от должности руководителя высшего регионального органа исполнительной власти или главы местного сообщества. В случае подтверждения Верховным судом оснований для освобождения от должности руководителя высшего регионального органа исполнительной власти или главы местного сообщества Президент освобождает от должности соответствующего руководителя и назначает своего полномочного представителя для временного исполнения им обязанностей руководителя высшего регионального органа исполнительной власти или главы местного сообщества впредь до момента избрания соответствующего лица на должность в установленном конституцией региона или уставом местного сообщества порядке.

4. Освобожденное от должности в порядке, установленном частью 3 настоящей статьи, лицо не вправе баллотироваться на ближайших после его освобождения от должности выборах.

Статья 135

1. Президент России является Верховным главнокомандующим Вооруженными Силами России.

2. Президент руководит Национальной гвардией России. Статус и порядок формирования Национальной гвардии устанавливаются органическим законом.

3. В случае агрессии против России или непосредственной угрозы агрессии Президент вводит на территории страны или в отдельных ее местностях военное положение с незамедлительным сообщением об этом Сенату и Государственной Думе.

4. Режим военного положения определяется органическим законом.

Статья 136

1. Президент России при обстоятельствах и в порядке, предусмотренных органическим законом, вводит на территории страны или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение с незамедлительным сообщением об этом Сенату и Государственной Думе.

2. Указ Президента о введении чрезвычайного положения действует в полном объеме с момента его обнародования. В случае, если Сенат примет постановление об отказе утвердить указ о введении чрезвычайного положения, он прекращает свое действие с момента обнародования такого постановления Сената.

Статья 137

1. Президент России по вопросам, отнесенным к его компетенции, издает указы. Распоряжения издаются Президентом по вопросам организации деятельности аппарата Президента, назначения на должность и освобождения от должности служащих его аппарата и полномочных представителей.

2. Указы Президента обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации.

3. Указы и распоряжения Президента не должны противоречить настоящей Конституции и федеральному законодательству.

4. Указы и распоряжения Президента, кроме содержащих сведения, составляющие государственную тайну, публикуются для всеобщего сведения и должны быть доступны каждому, в том числе через Интернет.

Статья 138

1. Президент России приступает к исполнению полномочий с момента принесения им присяги и прекращает их исполнение с момента принесения присяги вновь избранным Президентом.

2. Президент прекращает исполнение полномочий досрочно в следующих случаях:

- 1) добровольной отставки, то есть подачи Председателю Конституционного суда России заявления о сложении им своих полномочий;
- 2) установления в порядке, предусмотренном органическим законом, факта неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия до окончания срока, на который Президент был избран;
- 3) отрешения от должности в порядке, предусмотренном настоящей Конституцией;
- 4) выхода из российского гражданства.

3. Выборы нового Президента должны состояться не позднее 120 дней с момента досрочного прекращения исполнения полномочий предыдущим Президентом.

4. Во всех случаях досрочного прекращения полномочий Президента его обязанности исполняет Председатель Сената до момента вступления в должность вновь избранного Президента. При невозможности Председателя Сената временно исполнять обязанности Президента России эти обязанности исполняет Председатель Государственной Думы, а при невозможности Председателя Государственной Думы исполнять обязанности Президента их исполняет Председатель Конституционного суда России.

5. В период болезни Президента допускается временное исполнение обязанностей Президента Председателем Сената. Решение о временном исполнении обязанностей принимается Президентом. Временное исполнение обязанностей Президента не может составлять более чем 45 дней непрерывно или более чем 90 дней в течение года. Если временное исполнение обязанностей Президента превышает установленные настоящей статьей сроки, Председатель Сената инициирует процедуру с целью установления факта неспособности Президента России по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия.

6. Исполняющий обязанности Президента, независимо от оснований передачи ему полномочий Президента и продолжительности их осуществления, не имеет права распускать Государственную Думу, назначать референдум, а также вносить предложения о поправках и пересмотре положений Конституции России.

Статья 139

1. Президент России может быть отрешен от должности в случае совершения им преступления в течение текущего срока полномочий Президента.

2. Обвинение Президента в совершении им преступления выдвигается Сенатом по инициативе не менее чем двадцати сенаторов. Если Сенат большинством голосов поддерживает инициативу о выдвижении обвинения, образуется сенатская комиссия по расследованию.

3. Сенатская комиссия по расследованию проводит следственные действия, предусмотренные уголовно-процессуальным законодательством, в том числе вызывает и заслушивает показания свидетелей и Президента России. Все следственные действия проводятся с участием адвокатов Президента. Срок следственных действий, проводимых сенатской комиссией по расследованию, не может превышать 180 дней.

4. Решение сенатской комиссии по расследованию докладывается Сенату, который на основе результатов расследования рассматривает вопрос о выдвижении обвинения против Президента. Решение Сената принимается в виде постановления, которое считается принятым, если за него проголосовало не менее чем две трети голосов от общего числа сенаторов. Если постановление Сената не наберет необходимого числа голосов, обвинение считается отклоненным и такое же обвинение не может быть предъявлено Президенту в течение всего срока его полномочий.

5. Принятое постановление Сената о выдвижении обвинения против Президента не позднее чем через 72 часа передается в Верховный суд России, три судьи которого, отобранные в результате жеребьевки, рассматривают уголовное дело в отношении Президента России в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством.

6. Обвинительный приговор в отношении Президента России передается в Сенат, который обязан принять постановление об отрешении Президента от должности и назначить новые выборы Президента.

Оправдательный приговор в отношении Президента России влечет за собой прекращение процедуры отрешения его от должности.

7. Лицо, отрешенное от должности Президента, не вправе впредь занимать какую-либо федеральную и региональную государственные должности, а также состоять на федеральной государственной службе.

8. Не допускается выдвижение обвинения против Президента в период

действия военного или чрезвычайного положения, а также позднее чем за 180 дней до окончания срока полномочий Президента России.

ГЛАВА 12. ПАРЛАМЕНТ РОССИИ И ОСНОВЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА

Статья 140

1. Парламент России – представительный и законодательный орган России.
2. Парламент России состоит из двух палат – Сената и Государственной Думы.
3. В Сенат входят по одному представителю от каждого региона, избираемому населением соответствующего региона на основе прямых и равных выборов путем тайного голосования.
4. Государственная Дума состоит из 450 депутатов, избираемых населением.
5. Порядок выборов Сената и Государственной Думы определяется органическим законом.

Статья 141

1. Сенат избирается гражданами России сроком на шесть лет при регулярном обновлении его на одну треть каждые два года. Численность Сената должна быть кратна трем.
2. Сенатор досрочно прекращает свои полномочия в случае, если представляемый им регион был объединен с одним или несколькими другими регионами.
3. Сенатор от вновь образованного региона избирается не позднее 150 дней со дня принятия закона об образовании нового региона Российской Федерации.
4. Если число сенаторов на данный момент не кратно трем, Президент России назначает сроком на шесть лет одного или двух федеральных сенаторов.
5. Если число сенаторов после очередных выборов или в ходе изменения состава Российской Федерации вновь станет кратным трем, федеральные сенаторы досрочно прекращают свои полномочия.
6. Государственная Дума избирается гражданами России сроком на четыре года.

Статья 142

1. Федеральным парламентарием – сенатором или депутатом Государственной Думы – может быть избран гражданин России, достигший возраста 27 лет и имеющий право участвовать в выборах.
2. Одно и то же лицо не может одновременно являться сенатором и депутатом Государственной Думы. Федеральный парламентарий не может быть депутатом иных представительных органов государственной власти и местного самоуправления, занимать иную государственную или муниципальную должность, быть государственным или муниципальным служащим.
3. В качестве кандидатов в сенаторы и депутаты Государственной Думы не вправе выдвигаться лица, на момент регистрации кандидатов в парламентарии занимающие государственные или муниципальные должности, либо являющиеся государственными или муниципальными служащими.
4. Правовой статус парламентариев, в том числе гарантии их деятельности определяются органическим законом.

Статья 143

1. Сенаторы и депутаты Государственной Думы не несут ответственности за позиции и мнения, высказываемые ими в течение всего срока их полномочий.

2. Вопрос о возможности возбуждения уголовного дела против сенатора или депутата Государственной Думы по представлению Генерального прокурора России решается соответствующей палатой Парламента.

3. Федеральные парламентарии несут дисциплинарную ответственность за уклонение от исполнения своих обязанностей, в том числе за отсутствие без уважительных причин на пленарных заседаниях соответствующей палаты и на заседаниях комитетов и комиссий, членами которых они являются. Меры дисциплинарной ответственности парламентариев и порядок их наложения устанавливаются органическим законом и могут быть конкретизированы регламентом соответствующей палаты Парламента.

Статья 144

1. Государственная Дума собирается на первое заседание спустя две недели после официального объявления об итогах выборов. Первое заседание Государственной Думы открывает Президент России.

2. С момента начала работы Государственной Думы нового созыва, полномочия Государственной Думы прежнего созыва прекращаются.

Статья 145

1. Сенат и Государственная Дума заседают раздельно.

2. Палаты собираются совместно для заслушивания посланий Президента, выступлений представителей иностранных государств и международных организаций, Государственного правозащитника с ежегодным Докладом о состоянии защиты прав и свобод личности в России.

3. Заседания Сената и Государственной Думы являются открытыми за исключением случаев рассмотрения на заседаниях вопросов, связанных с государственной или иной охраняемой законом тайны.

Статья 146

1. На первом заседании вновь избранная Государственная Дума избирает из своего состава Председателя.

2. Сенат избирает из своего состава Председателя раз в два года на первом заседании после очередной ротации своего состава. Не допускается переизбрание Председателя Палаты в течение периода временного исполнения им обязанностей Президента России.

3. Председатель палаты ведет ее заседания и ведает внутренним распорядком палаты.

4. Сенат и Государственная Дума образуют комитеты и комиссии, проводят по вопросам своего ведения парламентские слушания.

5. Каждая из палат принимает свой регламент и решает вопросы внутреннего распорядка своей деятельности в той мере, в какой это не противоречит настоящей Конституции и федеральному законодательству.

6. Сенат и Государственная Дума принимают постановления по вопросам, отнесенным к их ведению. Постановления Сената и Постановления Государственной Думы принимаются большинством голосов от общего числа членов соответствующей палаты, если иной порядок принятия постановлений не предусмотрен настоящей Конституцией.

Статья 147

К ведению Сената относятся:

- 1) утверждение изменения границ между регионами Российской Федерации;
- 2) утверждение и отмена указа Президента России о введении чрезвычайного или военного положения;
- 3) утверждение и отмена указа Президента России о применении мер федерального вмешательства;
- 4) решение вопроса об использовании Вооруженных Сил России за пределами территории России в мирное время;
- 5) назначение выборов Президента России;
- 6) избрание заместителя Председателя Счетной палаты России и половины ее аудиторов;
- 7) назначение членов Конституционного суда России по представлению Президента России;
- 8) выдвижение обвинения в совершении Президентом России преступления и отрешение его от должности.

Статья 148

К ведению Государственной Думы относятся:

- 1) представление Президенту России кандидатуры на должность Премьер-министра России;
- 2) принятие резолюции порицания в отношении Совета министров России или члена Совета министров;
- 3) решение вопроса о доверии Совету министров России;
- 4) заслушивание ежегодных отчетов Совета министров России о результатах его деятельности;
- 5) назначение Директора Центрального банка России по представлению Президента России;
- 6) избрание Председателя Счетной палаты России и половины ее аудиторов.

Статья 149

1. Государственная Дума может быть распущена Президентом России по основанию, предусмотренному настоящей Конституцией.

2. В случае роспуска Государственной Думы Президент России назначает дату выборов с тем, чтобы вновь избранная Государственная Дума собралась не позднее чем через 120 дней с момента роспуска.

3. Государственная Дума не может быть распущена:

- 1) в течение года после ее избрания;
- 2) с момента принятия Сенатом постановления о выдвижении обвинения против Президента России до принятия Сенатом постановления об отрешении Президента от должности либо снятия с него обвинения;
- 3) в период действия на всей или на части территории Российской Федерации военного или чрезвычайного положения.

Статья 150

1. Право законодательной инициативы, то есть внесения проектов органических и федеральных законов принадлежит депутатам Государственной Думы, сенаторам, Президенту России и Совету министров России.

Внести проект федерального закона по одному или нескольким вопросам совместного законодательного ведения вправе также законодательные (представительные) органы регионов.

2. Обладающие избирательными правами граждане России численностью не менее 50 тысяч человек могут внести в качестве народной законодательной инициативы проект федерального закона, если он не касается вопросов:

- 1) федеративного устройства и территории Российской Федерации;
- 2) системы органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности;
- 3) федеральных энергетических систем, ядерной энергетики, расщепляющихся материалов;
- 4) деятельности в космосе;
- 5) внешнеэкономических отношений;
- 6) обороны и безопасности; оборонного производства; определения порядка продажи и покупки крупнокалиберного оружия, боеприпасов для такого оружия, военной техники и другого военного имущества; производства наркотических и психотропных средств и порядка их реализации;
- 7) определения статуса и защиты Государственной границы, территориального моря, воздушного пространства, исключительной экономической зоны и континентального шельфа России;
- 8) системы государственной и муниципальной службы;
- 9) федерального бюджета; федеральных налогов и сборов;
- 10) финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии; федеральных экономических служб, включая федеральные банки;
- 11) войны и мира.

3. Законопроекты вносятся в Государственную Думу.

Статья 151

1. Федеральные законы предварительно принимаются большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы.

2. Предварительно принятый федеральный закон в течение трех дней передается в Сенат.

3. Федеральный закон считается принятым Парламентом, если за него проголосовало более половины от общего числа сенаторов либо если в течение семи дней он не был рассмотрен Сенатом. В случае отклонения федерального закона Сенатом палаты могут создать согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий.

4. В случае обнаружения в тексте предварительно принятого федерального закона грамматических и редакционных ошибок Председатель Сената согласовывает с Председателем Государственной Думы внесение необходимых исправлений. Согласованный текст докладывается председателями обеих палат на ближайшем заседании соответствующих палат.

5. Если согласительная комиссия вырабатывает компромиссный вариант федерального закона, этот вариант подлежит повторному рассмотрению Государственной Думой. При этом допускается принятие законопроекта по сокращенной процедуре. В случаях, если при отклонении Сенатом федерального закона согласительная комиссия не была создана или она не пришла к

компромиссу или если Государственная Дума не согласилась с решением согласительной комиссии, федеральный закон считается принятым Парламентом, если при повторном голосовании за него в первоначальной редакции проголосовало не менее двух третей от общего числа депутатов Государственной Думы.

6. Законопроекты на всех стадиях принимаются открытым голосованием. Закрытые голосования проводятся по решению соответствующей палаты Парламента России.

7. Сенат и Государственная Дума должны быть оборудованы такими техническими средствами, которые при голосовании обеспечивают выражение личного мнения каждым парламентарием.

Статья 152

В случае если Россия на основании ратифицируемого международного договора вступает в межгосударственное объединение, федеральный закон о ратификации принимается большинством не менее чем двумя третями голосов от общего состава депутатов Государственной Думы и не менее чем тремя четвертями голосов от общего числа сенаторов.

Статья 153

1. Закон о поправке к Конституции России считается принятым Парламентом, если он одобрен не менее чем тремя четвертями голосов от общего состава депутатов Государственной Думы и тремя четвертями голосов от общего числа сенаторов, а также в течение 180 дней одобрен не менее чем двумя третями регионов в лице их законодательных (представительных) органов.

2. Принятый Парламентом закон о поправке к Конституции России не позднее трех дней со дня его принятия направляется Председателем Сената в законодательные (представительные) органы регионов для рассмотрения.

3. Не допускается представление закона о поправке к Конституции России на подпись Президенту России ранее чем через 180 дней со дня направления данного закона в законодательные (представительные) органы регионов.

Статья 154

Органический закон считается принятым Парламентом, если он одобрен не менее чем двумя третями голосов от общего состава депутатов Государственной Думы и тремя четвертями голосов от общего числа сенаторов.

Статья 155

Обязательному рассмотрению в Сенате подлежат предварительно принятые Государственной Думой федеральные законы:

- 1) по вопросам финансового, валютного, кредитного и таможенного регулирования, а также денежной эмиссии, в том числе законы о федеральном бюджете, налогах и сборах;
- 2) по вопросам предоставления регионам федеральной финансовой помощи;
- 3) по вопросам ратификации и денонсации международных договоров России, актов международного права, подписанных ею;
- 4) по вопросам статуса и защиты государственной границы России;
- 5) по вопросам войны и мира;
- 6) по предметам совместного законодательного ведения.

Статья 156

1. Принятый Парламентом закон о поправках в Конституцию России, органический закон, федеральный закон в течение трех дней направляется Президенту России.

2. Президент в течение четырнадцати календарных дней рассматривает закон, подписывает и обнародует его.

3. Органический закон подписывается Президентом безусловно. До его подписания Президент вправе обратиться в Конституционный суд России с запросом о соответствии данного закона Конституции России. В этом случае четырнадцатидневный срок прерывается.

4. В случае обнаружения в тексте федерального закона грамматических и редакционных ошибок Президент в течение десяти дней с момента получения закона вправе внести необходимые исправления, уведомив об этом Председателя Государственной Думы. Если в течение трех дней Председатель Государственной Думы или один из его заместителей не представит возражений о том, что исправления меняют смысл отдельных норм, Президент подписывает и обнародует федеральный закон.

5. Президент вправе отклонить федеральный закон, если он не согласен с его концепцией, отдельными нормами или имеет основания полагать, что при принятии закона была нарушена установленная процедура.

6. В случае отклонения федерального закона Президент направляет его официальный текст в Государственную Думу с мотивированным заключением о причинах отклонения. Копия заключения одновременно направляется в Сенат.

7. После получения мотивированного заключения Президента Государственная Дума в пятидневный срок принимает решение:

- 1) об отказе рассмотрения федерального закона в прежней редакции;
- 2) об отправке федерального закона на стадию первого чтения;
- 3) о принятии федерального закона в прежней редакции.

8. Федеральный закон, отклоненный Президентом России, считается принятым, если за этот закон в прежней редакции проголосовали не менее чем две трети депутатов от общего состава Государственной Думы и не менее чем две трети сенаторов.

ГЛАВА 13. СОВЕТ МИНИСТРОВ РОССИИ

Статья 157

1. Совет министров России – высший коллегиальный орган исполнительной власти России, возглавляющий систему федеральных органов исполнительной власти.

2. Совет министров состоит из Премьер-министра России и федеральных министров.

3. Премьер-министр на время своего отсутствия по уважительной причине вправе назначить одного из федеральных министров исполняющим обязанности Премьер-министра.

4. Совет министров слагает свои полномочия перед вновь избранной Государственной Думой.

Статья 158

1. Премьер-министр России назначается Президентом России по представлению Государственной Думы.

2. Кандидатура Премьер-министра считается представленной, если за нее проголосовали большинство от общего числа депутатов Государственной Думы.

3. Государственная Дума представляет кандидатуру Премьер-министра не позднее 18 календарных дней со дня первого заседания вновь избранной Государственной Думы.

При обсуждении кандидатуры Премьер-министра фракции Государственной Думы вправе выдвинуть кандидатуры федеральных министров в качестве условия одобрения кандидатуры Премьер-министра. Если выдвинутые кандидатуры федеральных министров получают поддержку большинства депутатов Государственной Думы, Премьер-министр обязан назначить соответствующих лиц федеральными министрами.

4. После получения постановления Государственной Думы о представлении кандидатуры Премьер-министра Президент России незамедлительно издает указ о назначении на должность данного лица Премьер-министром России.

5. Если Государственная Дума в течение установленного частью 3 настоящей статьи срока не представит кандидатуру на должность Премьер-министра, Президент самостоятельно назначает временного Премьер-министра сроком на один год.

Статья 159

1. Премьер-министр, назначенный на должность по представлению Государственной Думы, в течение десяти дней после своего назначения формирует Совет министров России, назначая на должности федеральных министров в соответствии с системой и структурой федеральных органов исполнительной власти, установленными федеральным законом.

2. Временный Премьер-министр представляет Президенту России кандидатуры федеральных министров для назначения на должность в соответствии с системой и структурой федеральных органов исполнительной власти, установленными федеральным законом. Сформированный в этом случае Совет министров России именуется президентским Кабинетом.

Статья 160

1. По истечении года со дня назначения временного Премьер-министра Государственная Дума в течение семи календарных дней решает вопрос о доверии президентскому Кабинету.

2. Если за доверие президентскому Кабинету проголосует большинство депутатов Государственной Думы, президентский Кабинет приобретает статус Совета министров России.

3. Если Государственная Дума отказывает в доверии президентскому Кабинету, она обязана в трехдневный срок представить Президенту России кандидатуру на должность Премьер-министра России. В случае непредставления в указанный срок кандидатуры Премьер-министра после отказа в доверии президентскому Кабинету Президент распускает Государственную Думу и назначает новые выборы.

4. Премьер-министр России, назначенный по представлению Государственной Думы, вправе поставить перед ней вопрос о доверии Совету министров России. В этих целях Премьер-министр подает Председателю Государственной Думы заявление, которое должно быть рассмотрено не позднее

чем через 10 календарных дней. Доверие считается выраженным, если за него проголосуют большинство от общего состава депутатов Государственной Думы.

5. Если Государственная Дума отказывает в доверии, Совет министров России уходит в отставку. После отказа в доверии Совету министров Государственная Дума в трехдневный срок обязана представить Президенту России кандидатуру для назначения на должность нового Премьер-министра. В случае, если такая кандидатура не будет представлена, Президент в течение трех дней назначает на должность временного Премьер-министра.

Статья 161

1. Резолюция порицания Совету министров России может быть вынесена не ранее чем через один год со дня назначения Премьер-министра на должность. Резолюция порицания президентскому Кабинету не допускается.

2. Инициатива о голосовании резолюции порицания может исходить не менее чем от одной пятой депутатов от общего состава Государственной Думы либо от одной из ее фракций.

3. Резолюция порицания считается принятой, если за нее проголосовало большинство депутатов от общего состава Государственной Думы.

4. После вынесения резолюции порицания Совету министров Государственная Дума в трехдневный срок обязана представить Президенту России кандидатуру для назначения на должность нового Премьер-министра. В случае, если такая кандидатура не будет представлена, Президент в течение трех дней назначает на должность временного Премьер-министра.

Статья 162

1. Отставка Совета министров России происходит в случаях:

- 1) подачи Премьер-министром России заявления Президенту России об отставке;
- 2) вынесения Государственной Думой резолюции порицания Совету министров;
- 3) отказа Государственной Думы в доверии Совету министров.

2. Отставка президентского Кабинета происходит в случаях:

- 1) подачи Премьер-министром России заявления Президенту России об отставке;
- 2) отказа Государственной Думы в доверии президентскому Кабинету при условии представления Президенту в трехдневный срок кандидатуры Премьер-министра.

3. Отставка Премьер-министра влечет за собой отставку всего Совета министров. Отправленный в отставку Совет министров продолжает исполнение своих обязанностей вплоть до формирования нового состава Совета министров. Президент вправе поручить исполнение обязанностей Премьер-министра до формирования нового состава Совета министров любому федеральному министру.

4. Отставка федерального министра, назначенного на должность Премьер-министром России, осуществляется Премьер-министром. Отставка федерального министра, назначенного на должность Президентом России, осуществляется Президентом.

Статья 163

1. На основании и во исполнение Конституции России и федерального законодательства Совет министров России издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение.

2. Постановлениями Совета министров являются подзаконные правовые акты нормативного характера. Распоряжениями Совета министров являются подзаконные правовые акты индивидуального характера.

3. Постановления и распоряжения Совета министров обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации.

ГЛАВА 14. ПРОКУРАТУРА РОССИИ

Статья 164

1. Прокуратура России составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору России. Органы прокуратуры создаются по окружному и участковому принципам.

2. Прокурорские округа и участки создаются в соответствии с федеральным законом.

3. Генеральный прокурор России назначается на должность и освобождается Президентом России. Окружные и участковые прокуроры назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором России.

4. Окружные и участковые прокуроры и иные работники органов прокуратуры являются федеральными гражданскими служащими.

Статья 165

Органы прокуратуры осуществляют:

- 1) надзор за исполнением законов органами, ведущими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;
- 2) надзор за исполнением законов судебными приставами;
- 3) надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу;
- 4) уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством России.

ГЛАВА 15. ПАРЛАМЕНТСКИЙ КОНТРОЛЬ

Статья 166

1. Палаты Парламента России осуществляют контроль за всеми государственными органами, государственными или с долей государственного участия предприятиями, учреждениями и организациями, а также за региональными органами исполнительной власти и исполнительными органами местного самоуправления в случае выполнения ими полномочий Российской Федерации.

2. Парламентский контроль осуществляется посредством контроля за расходованием средств федерального бюджета, парламентских расследований, запросов сенаторов и депутатов, а также посредством других форм, не противоречащих настоящей Конституции.

Статья 167

1. Контроль за расходованием средств федерального бюджета осуществляется парламентариями и Счетной палатой России.

2. Счетная палата вправе осуществлять выборочную или сплошную проверку хода исполнения федерального бюджета, в том числе анализировать его соответствие федеральному законодательству, расходование бюджетных средств на определяемые законом цели. Результаты проверок Счетная палата представляет Сенату и Государственной Думе.

3. Результаты проверок Счетной палаты подлежат незамедлительному опубликованию в части, не содержащей государственной или иной охраняемой законом тайны.

Статья 168

1. Государственная Дума избирает Председателя Счетной палаты России и половину состава ее аудиторов. Кандидатура на должность Председателя Счетной палаты вносится фракцией Государственной Думы, имеющей в этой палате наименьшее число мест. Если внесенная кандидатура не одобряется, фракция имеет право внести иные кандидатуры еще два раза, после чего Председатель Счетной палаты из трех представленных кандидатов определяется в ходе рейтингового голосования.

2. Сенат избирает заместителя Председателя Счетной палаты России и половину состава ее аудиторов.

3. Счетная палата России избирается на срок полномочий Государственной Думы. Председатель Счетной палаты может занять повторно эту должность один раз.

Статья 169

1. Сенат проводит парламентские расследования посредством образуемых им комиссий в случаях:

- 1) грубых нарушений прав и свобод человека и гражданина в период действия чрезвычайного положения, введенного Президентом России на территории одного или нескольких регионов Российской Федерации;
- 2) грубых нарушений Конституции России и федерального законодательства при подготовке и проведении выборов в органы государственной власти;
- 3) совершения Генеральным прокурором России, нижестоящими прокурорами несовместимых с их статусом действий, а также принятия ими решений, не соответствующих Конституции России и федеральному законодательству;
- 4) совершения членом Центральной избирательной комиссии несовместимых с его статусом действий, а также принятия Центральной избирательной комиссии решений, не соответствующих Конституции России и федеральному законодательству.
- 5) территориальных споров и конфликтов между регионами Российской Федерации;
- 6) неправомерного использования Вооруженных Сил Российской Федерации.

2. Государственная Дума проводит парламентские расследования посредством образуемых ею комиссий в случаях:

- 1) совершения действий (бездействия), несовместимых со статусом Президента России, а также принятия им решений, грубо противоречащих Конституции России и федеральному законодательству;
- 2) совершения действий (бездействия), несовместимых со статусом Государственного правозащитника России, а также принятия им решений, грубо противоречащих Конституции России и федеральному законодательству;
- 3) совершения действий (бездействия), несовместимых со статусом должностного лица федерального органа исполнительной власти, а также принятия им решений, грубо противоречащих Конституции России и федеральному законодательству;
- 4) совершения действий, несовместимых со статусом должностного лица Центрального банка России, а также принятия Центральным банком решений, грубо противоречащих Конституции России и федеральному законодательству;
- 5) аварий и катастроф, повлекших большие человеческие жертвы или нанесших значительный материальный ущерб;
- 6) конфликтов, имеющих общественную значимость, за исключением территориальных споров и конфликтов между регионами Российской Федерации.

3. Требования парламентской комиссии или ее официального представителя обязательны для выполнения всеми государственными органами, государственными предприятиями, учреждениями и организациями, в том числе с долей государственного участия, а также всеми органами местного самоуправления, муниципальными предприятиями, учреждениями и организациями, в том числе с долей муниципального участия

4. Полномочия парламентских комиссий, порядок расследований и ответственность должностных лиц за оказание противодействия работе комиссий определяются органическим законом.

5. Результаты деятельности парламентской комиссии заслушиваются на заседании соответствующей палаты Парламента России и по ним принимается постановление, на основе которого виновные лица могут быть привлечены к ответственности.

Статья 170

1. Сенаторы и депутаты вправе направлять свои запросы руководителям федеральных органов исполнительной власти, руководителям региональных органов исполнительной власти и исполнительных органов местного самоуправления в случае выполнения ими полномочий Российской Федерации, а также руководителям подчиненных им предприятий, учреждений и организаций, в том числе с долей государственного или муниципального участия.

2. Запрос сенатора и депутата направляется в целях:

- 1) выяснения или разъяснения позиции органа, предприятия, учреждения или организации по вопросам, входящим в компетенцию соответствующего органа, предприятия, учреждения или организации;

- 2) объяснения решений, действий или бездействия должностного лица органа, предприятия, учреждения или организации, содержащих признаки злоупотреблений, иных этических и правовых нарушений;
 - 3) указания на конфликт интересов, который возник у руководителя или иного ответственного должностного лица органа, предприятия, учреждения или организации, а также на иные обстоятельства, способствующие возникновению злоупотреблений.
3. Запрос сенатора и депутата перед его направлением адресату должен быть одобрен соответствующей палатой Парламента России на ее заседании.
4. Ответ на запрос сенатора и депутата оглашается на заседании соответствующей палаты Парламента России и по нему открываются прения.
5. В случае неудовлетворительной оценки ответа на запрос сенатора и депутата, а также для получения дополнительных сведений, дополнительных разъяснений и объяснений лицо, которому был направлен запрос, может быть вызвано на заседание соответствующей палаты Парламента России.

Статья 171

1. Для ответа на вопросы парламентариев руководители федеральных органов исполнительной власти, региональных органов исполнительной власти и исполнительных органов местного самоуправления в случае выполнения ими полномочий Российской Федерации, а также руководители подчиненных им предприятий, учреждений и организаций, в том числе с долей государственного или муниципального участия могут быть вызваны в Сенат или Государственную Думу председателем соответствующей палаты Парламента России.

2. Неявка на заседание палаты без уважительных причин влечет за собой возможность постановки вопроса об отставке соответствующего должностного лица.

3. Один и тот же руководитель не может вызываться для ответа на вопросы чаще чем один раз в три месяца, за исключением вызова в связи с запросом сенатора или депутата.

ГЛАВА 16. ОСНОВЫ ПУБЛИЧНОЙ СЛУЖБЫ

Статья 172

1. Публичная служба является профессиональной служебной деятельностью граждан России по обеспечению исполнения полномочий федеральных и региональных государственных, а также муниципальных органов.

2. Публичная служба России включает в себя гражданскую, военную и полицейскую службу.

3. Лица, занимающие должности публичной службы России, являются государственными и муниципальными служащими.

Статья 173

1. Не являются государственными и муниципальными служащими лица, занимающие федеральную, региональную или муниципальную должность:

- 1) Президент России;
- 2) федеральные и региональные судьи;
- 3) сенаторы и депутаты Государственной Думы, депутаты региональных законодательных органов, депутаты представительных муниципальных органов;

- 4) Премьер-министр России и федеральные министры, руководители, кроме их заместителей, иных федеральных органов исполнительной власти; руководители, кроме их заместителей, региональных органов исполнительной власти; главы местных сообществ, избираемые местным сообществом или представительным муниципальным органом;
- 5) Государственный правозащитник России;
- 6) Генеральный прокурор России;
- 7) Председатель, заместитель Председателя и аудиторы Счетной палаты России;
- 8) председатели и члены избирательных комиссий;
- 9) Директор Центрального банка России.

2. Лица, занимающие федеральную, региональную или муниципальную должность, не вправе:

- 1) заниматься предпринимательской деятельностью в каких-либо формах;
- 2) представлять интересы государства или местного сообщества в хозяйствующих компаниях;
- 3) заниматься какой-либо иной оплачиваемой деятельностью, в том числе научной, преподавательской и творческой;
- 4) оказывать содействие либо препятствовать деятельности какой бы то ни было политической партии, в том числе в период избирательной кампании; проявлять заинтересованность в определенных результатах выборов;
- 5) обращаться в суд с исками о защите чести и достоинства, если публичное мнение о них выражено в связи с их деятельностью.

3. Близкие родственники лица, занимающего региональную или муниципальную должность, не вправе заниматься предпринимательской деятельностью в том регионе или на той территории местного сообщества, в котором работает данное лицо.

4. Занятие федеральной, региональной или муниципальной должности служит отягчающим обстоятельством при совершении соответствующим лицом уголовного или административного правонарушения.

5. Иные ограничения для лиц, занимающих федеральную, региональную или муниципальную должность, а также последствия нарушения таких ограничений определяются настоящей Конституцией, федеральным и региональным законодательством, нормативными правовыми актами местного самоуправления.

Статья 174

Принципами публичной службы в России являются:

- 1) служение обществу, а не начальству;
- 2) отказ от исполнения незаконных приказов, указаний и поручений;
- 3) прозрачность;
- 4) конкурсный порядок замещения должностей, кроме должностей помощников и советников руководителей государственных органов и органов местного самоуправления;
- 5) обязательность заключения служебного контракта;
- 6) продвижение по службе в зависимости от личных заслуг и достоинств, а не от стажа;

7) достойное государственное пенсионное обеспечение.

Статья 175

1. Государственный и муниципальный служащий не вправе:

- 1) заниматься предпринимательской деятельностью в каких-либо формах;
- 2) представлять интересы государства или местного сообщества в хозяйствующих компаниях;
- 3) заниматься какой-либо иной оплачиваемой деятельностью, в том числе научной, преподавательской и творческой;
- 4) оказывать содействие либо препятствовать деятельности какой бы то ни было политической партии, в том числе в период избирательной кампании; проявлять заинтересованность в определенных результатах выборов;
- 5) обращаться в суд с исками о защите чести и достоинства, если публичное мнение о них выражено в связи с их деятельностью.

2. Нарушение одного из перечисленных в части 1 настоящей статьи запретов влечет за собой освобождение от должности.

3. Государственные и муниципальные служащие освобождаются от уплаты подоходного налога на заработную плату в течение срока пребывания на одной из должностей публичной службы.

4. Государственным и муниципальным служащим:

- 1) компенсируются расходы на аренду жилья либо предоставляется служебное жилье, если они работают вдали от места постоянного проживания;
- 2) компенсируются расходы на использование личного транспорта в служебных целях, в том числе для поездок на работу и с работы;
- 3) оплачивается медицинское страхование, в том числе их супругов и несовершеннолетних детей;
- 4) оплачивается пребывание в оздоровительных учреждениях.

5. Денежные средства, указанные в части 4 настоящей статьи, выплачиваются из бюджета соответствующего уровня.

6. Косвенные денежные выплаты государственным и муниципальным служащим не допускаются. Дифференциация денежного вознаграждения в зависимости от квалификации служащего обеспечивается посредством дифференциации должностей, званий, квалификационных классов или разрядов.

Статья 176

1. Государственному и муниципальному служащему после его выхода в отставку при наличии 15 лет стажа работы в системе публичной службы, при достижении пенсионного возраста и при отсутствии непогашенных дисциплинарных взысканий выплачивается государственная или муниципальная пенсия в размере 75 процентов от сумм наиболее высоких денежных выплат в течение года, вне зависимости от периода, в который он получал наиболее высокие денежные выплаты.

2. Стаж работы в системе военной и полицейской службы, необходимый для выплаты государственной или муниципальной пенсии, устанавливается соответственно законодательством и нормативными правовыми актами местных сообществ.

Статья 177

1. В случае, если перед избранием или назначением на государственную, муниципальную должность, перед поступлением на публичную службу гражданин занимался предпринимательской деятельностью, он в недельный срок после замещения должности обязан передать все права управления своей собственностью государственному органу, специализирующемуся на доверительном управлении объектами частной собственности. Государственный орган, специализирующийся на доверительном управлении объектами частной собственности, является федеральным органом, имеющим свои отделения во всех регионах Российской Федерации.

2. Договор о доверительном управлении размещается на сайте государственного органа, специализирующегося на доверительном управлении объектами частной собственности, и его соответствующего отделения. Не реже одного раза в полгода публикуются сведения о движении переданных в доверительное управление средств лиц, занимающих государственную или муниципальную должность, государственных и муниципальных служащих.

3. Перед участием в конкурсе на замещение должности публичной службы гражданин обязан представить сведения о своих и своих близких родственниках источниках доходов и имущественном положении. Такие же сведения государственный и муниципальный служащий не реже одного раза в год обязан представлять в Бюро по контролю за публичной службой при Президенте России.

4. Государственный и муниципальный служащий после выхода в отставку не вправе в течение четырех лет работать в коммерческих организациях, с которыми он имел взаимоотношения в рамках своей компетенции.

Статья 178

1. Должностные инструкции государственных и муниципальных служащих, которые по роду своей деятельности непосредственно взаимодействуют с населением, представляют собой перечень обязанностей перед гражданами.

2. Деятельность государственных и муниципальных служащих при взаимоотношениях с населением регулируется федеральным, региональными и муниципальными нормативными правовыми актами, устанавливающими процедуры взаимоотношений с гражданами.

3. В случае, если решение, действие или бездействие служащего нанесло материальный ущерб гражданину, виновный в этом служащий несет материальную ответственность перед государством, которое, выплачивая необходимую компенсацию потерпевшему физическому или юридическому лицу, одновременно по регрессному иску взыскивает соответствующую денежную сумму с виновного служащего. Порядок определения виновного и взыскания с него материального ущерба определяется федеральным законодательством.

ГЛАВА 17. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПОПРАВКИ И ПЕРЕСМОТР КОНСТИТУЦИИ

Статья 179

Предложения о поправках и пересмотре Конституции России могут вносить Президент России, Сенат, Государственная Дума, законодательные (представительные) органы регионов Российской Федерации.

Статья 180

1. Положения глав 1, 3, 17 и 18 настоящей Конституции могут быть пересмотрены только Конституционным Собранием, которое по инициативе Президента России, Сената, Государственной Думы или законодательных (представительных) органов регионов Российской Федерации, формируется и созывается в порядке, предусмотренном органическим законом.

2. Конституционное Собрание либо подтверждает неизменность Конституции России, либо разрабатывает проект новой Конституции.

3. Проект новой Конституции России, разработанный Конституционным Собранием, выносится на референдум. Конституция России считается принятой, если за нее проголосовало более половины избирателей, принявших участие в референдуме, при условии, что в нем приняло участие более половины избирателей.

Статья 181

Поправки к главам 2, 4-16 Конституции России принимаются в форме закона о поправках к Конституции в порядке, предусмотренном для принятия органического закона, и вступают в силу после их одобрения законодательными (представительными) органами не менее чем двух третей регионов Российской Федерации и подписания соответствующего закона Президентом России.

ГЛАВА 18. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 182

1. Настоящая Конституция, принятая в порядке, установленном статьей 135 Конституции Российской Федерации 1993 года, вступает в силу со дня её официального опубликования.

2. Со дня вступления в силу настоящей Конституции прекращается действие Конституции Российской Федерации, принятой 12 декабря 1993 года, с последующими изменениями и дополнениями.

3. Договоры, законы и иные нормативные правовые акты или отдельные их положения, принятые Российской Империей, СССР, РСФСР и Российской Федерацией, действуют в части, не противоречащей настоящей Конституции.

Статья 183

1. Президент Российской Федерации, избранный в соответствии с Конституцией Российской Федерации 1993 года, со дня вступления в силу настоящей Конституции осуществляет установленные ею полномочия до истечения срока, на который он был избран, но не более чем на три года. Он именуется Президентом России.

2. Правительство Российской Федерации со дня вступления в силу настоящей Конституции приобретает права, обязанности и ответственность Совета министров России, установленные настоящей Конституцией, и именуется Временным Советом министров России вплоть до формирования Совета министров России в порядке, предусмотренном настоящей Конституцией.

3. С момента вступления в силу настоящей Конституции Совет Федерации и Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, сформированные в соответствии с Конституцией Российской Федерации 1993 года, прекращают свои полномочия.

4. Президент России после вступления в силу настоящей Конституции незамедлительно назначает выборы в Сенат и Государственную Думу, которые

проводятся не позднее 150 дней в соответствии с действующим федеральным законодательством о выборах в части, не противоречащей настоящей Конституции. Президент России вправе своим указом восполнить пробелы в действующем федеральном законодательстве о выборах и устранить нормы, противоречащие настоящей Конституции.

5. Центральная избирательная комиссия и все иные избирательные комиссии формируются в порядке, предусмотренном настоящей Конституцией, не позднее 30 дней со дня вступления в силу настоящей Конституции. Членами избирательных комиссий не могут быть назначены члены избирательных комиссий, действующих на момент принятия настоящей Конституции.

6. Сенат и Государственная Дума собираются на свои первые заседания не позднее 20 дней после официального опубликования итогов соответствующих выборов.

Статья 184

В Сенате, впервые сформированном на основе настоящей Конституции, проходит жеребьевка, в ходе которой определяются три группы сенаторов, каждая из которых равна одной трети от общего числа сенаторов. Срок полномочий сенаторов первой группы составляет два года, второй группы – четыре года, третьей группы – шесть лет.

Статья 185

1. Не позднее 180 дней со дня вступления в силу настоящей Конституции в каждом муниципальном образовании проводится местный референдум для определения формы управления соответствующей территорией.

2. В случае, если жители изберут форму местного самоуправления, органы местного самоуправления, действующие на момент вступления в силу настоящей Конституции, сохраняют свои полномочия в течение 240 дней. За этот период должен быть разработан проект устава местного сообщества, который выносится на местный референдум и принимается одновременно с выборами муниципальных органов, предусмотренных данным уставом.

3. В случае, если жители изберут форму государственного управления, в данном административно-территориальном образовании представительный орган местного самоуправления сохраняет свои полномочия на срок, на который он был избран. Органы государственного управления данной административно-территориальной единицей в течение 60 дней формируются региональными органами государственной власти.

Статья 186

1. С момента вступления в силу настоящей Конституции республики в составе Российской Федерации, автономные округа и автономная область приобретают статус автономных республик, а края и области – статус губерний.

2. С момента вступления в силу настоящей Конституции города федерального значения Москва и Санкт-Петербург приобретают статус федеральных территорий. Управление федеральными территориями – городами Москвой и Санкт-Петербургом осуществляется органами государственной власти городов федерального значения Москва и Санкт-Петербург, действующими на момент принятия настоящей Конституции, до образования государственных органов, уполномоченных осуществлять управление данными федеральными территориями в соответствии с федеральным законодательством.

3. До принятия федерального закона о столице России ее функции возлагаются на федеральную территорию – город Москву.

4. Изменение состава регионов Российской Федерации, а также границ между регионами осуществляется после формирования Сената и Государственной Думы в соответствии с настоящей Конституцией.

5. С момента вступления в силу настоящей Конституции законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, сформированные в соответствии с Конституцией Российской Федерации 1993 года, прекращают свои полномочия.

6. Лица, замещающие должности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), со дня вступления в силу настоящей Конституции осуществляют установленные ею полномочия до момента формирования высшего регионального органа исполнительной власти законодательным (представительным) органом региона в соответствии с настоящей Конституцией.

7. Лица, замещающие должности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), незамедлительно назначают выборы в законодательный (представительный) орган региона, которые проводятся не позднее 120 дней в соответствии с действующими на момент вступления в силу настоящей Конституции федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации о выборах в части, не противоречащей настоящей Конституции.

8. Меры федерального вмешательства, предусмотренные настоящей Конституцией, не подлежат применению Президентом России до момента формирования Сената России.

Статья 187

1. Со дня вступления в силу настоящей Конституции Конституционный суд Российской Федерации, сформированный в порядке, предусмотренном Конституцией Российской Федерации 1993 года, прекращает свои полномочия.

2. Суды в Российской Федерации, составлявшие судебную систему, установленную Конституцией Российской Федерации 1993 года, осуществляют правосудие в соответствии с федеральным законодательством, принятым до вступления в силу настоящей Конституции. Они прекращают свои полномочия со дня издания Президентом России указа, удостоверяющего готовность судов, сформированных в соответствии с настоящей Конституцией, принимать дела к рассмотрению.

3. Со дня вступления в силу настоящей Конституции председатели судов прекращают свои полномочия. Новые председатели судов избираются судьями в соответствии с настоящей Конституцией и приобретают полномочия, предусмотренные ею.

4. Не позднее 240 дней со дня вступления в силу настоящей Конституции проводятся выборы мировых судей населением. Мировые судьи, осуществлявшие свои полномочия в соответствии с федеральным законодательством, принятым до вступления в силу настоящей Конституции, не вправе принимать участие в первых выборах мировых судей, проводимых в соответствии с настоящей Конституцией. Региональные законы, регулирующие порядок выборов мировых судей, должны

быть приняты не позднее 30 дней со дня начала работы соответствующего законодательного (представительного) органа региона.

5. Не позднее 15 дней со дня начала деятельности Сената Президент России представляет кандидатуры для назначения на должности судей Конституционного суда России. Действующие судьи Конституционного суда Российской Федерации не могут предлагаться в качестве кандидатур для назначения на должности судей Конституционного суда России.

6. С целью не допустить одномоментного обновления состава Конституционного суда по истечении 18 лет не позднее 20 дней после назначения судей Конституционного суда России проводится жеребьевка, в ходе которой определяются три группы судей, каждая из которых равна одной трети от общего числа конституционных судей. Срок полномочий судей первой группы составляет 6 лет, второй группы – 12 лет, третьей группы – 18 лет.

7. Не позднее 15 дней со дня формирования Совета министров России Президент России организует формирование Федерального комитета по делам судебной власти.

8. Не позднее 25 дней со дня своего создания Федеральный комитет по делам судебной власти формирует Высшую экзаменационную комиссию и Бюро по обеспечению деятельности федеральных судов.

9. Не позднее 60 дней со дня своего создания Федеральный комитет по делам судебной власти осуществляет отбор кандидатов и назначает на должности федеральных судей, кроме судей Конституционного суда России.

10. Не позднее 60 дней со дня начала своей работы законодательные (представительные) органы регионов формируют экзаменационные комиссии и назначают на должности региональных судей, кроме мировых судей.

11. Не позднее 60 дней со дня начала своей работы законодательные (представительные) органы регионов принимают региональные законы о выборах мировых судей. Выборы мировых судей должны состояться не позднее чем через один год со дня вступления в силу настоящей Конституции.

12. Должности федеральных и региональных судей не вправе занимать лица, занимавшие до вступления в силу настоящей Конституции должности федеральных судей и судей субъектов Российской Федерации, кроме арбитражных и мировых судей.

13. Кандидаты на должности федеральных и региональных судей, сдавшие экзамен и прошедшие отбор, считаются соответственно резервными федеральными и резервными региональными судьями. Резервные федеральные и резервные региональные судьи приобретают статус соответственно федеральных и региональных судей через 14 дней со дня издания Президентом России указа, удостоверяющего готовность судов, сформированных в соответствии с настоящей Конституцией, принимать дела к рассмотрению. До момента приобретения резервными судьями статуса федеральных и региональных судей им выплачивается заработная плата в размере 75 процентов от размера заработной платы, установленной для должности судьи, на которую они назначены.

14. Со дня издания Президентом России указа, удостоверяющего готовность судов, сформированных в соответствии с настоящей Конституцией, принимать дела к рассмотрению, действующие на момент вступления в силу настоящей Конституции федеральные судьи считаются судьями в отставке.

1. Не позднее 120 дней с начала своей работы Сенат формирует Временную общественную комиссию по оценке деятельности судей, работников прокуратуры, правоохранительных (полицейских) органов и органов в сфере обеспечения национальной безопасности, а также ее региональные и местные отделения.

2. Целью Временной общественной комиссии является выявление лиц, виновных в совершении до дня вступления в силу настоящей Конституции грубых нарушений законодательства, в том числе в вынесении заведомо неправосудных судебных решений и выполнении заведомо незаконных приказов.

3. Временная общественная комиссия формируется из граждан России, выдвинутых политическими партиями, иными общественными объединениями и средствами массовой информации. Порядок формирования, сроки окончания работы и полномочия Временной общественной комиссии определяются федеральным законом.

4. Лица, признанные Временной общественной комиссией виновными в совершении грубых нарушений законодательства, освобождаются от своих должностей. Они не вправе впредь занимать государственные и муниципальные должности, а также должности публичной службы, им не выплачивается государственная пенсия. Судьи, признанные Временной общественной комиссией виновными в совершении грубых нарушений законодательства, не могут считаться судьями в отставке. При наличии в решениях, действиях и бездействии указанных лиц признаков преступлений, материалы, полученные Временной общественной комиссией, передаются Генеральному прокурору России.

Статья 189

1. Не позднее 30 дней со дня начала работы Сената Президент назначает на должности Генерального прокурора России и заместителей Генерального прокурора. С этого момента Генеральный прокурор Российской Федерации, назначенный на должность в соответствии с Конституцией Российской Федерации 1993 года, прекращает свои полномочия.

2. Генеральный прокурор России, назначенный на должность в соответствии с настоящей Конституцией, незамедлительно назначает на должности окружных и участковых прокуроров. Эти должности не вправе занимать лица, назначенные прокурорами до вступления в силу настоящей Конституции.

3. Следственный комитет Российской Федерации осуществляет свою деятельность в соответствии с федеральным законодательством в части, не противоречащей настоящей Конституции, пока вопрос об органах, имеющих право проводить предварительное расследование, не будет решен федеральным законодательством, принятым на основе настоящей Конституции.

Статья 190

Не позднее 20 дней со дня начала своей работы Сенат и Государственная Дума формируют Счетную палату России. С момента ее формирования Председатель, заместитель Председателя и аудиторы Счетной палаты Российской Федерации, назначенные на эти должности до вступления в силу настоящей Конституции, прекращают свои полномочия.

Статья 191

Председатель Центрального банка Российской Федерации, назначенный на эту должность до вступления в силу настоящей Конституции, осуществляет свои

полномочия в соответствии с настоящей Конституцией и федеральным законодательством.

Статья 192

1. Со дня вступления в силу настоящей Конституции Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации прекращают свои полномочия.

2. Не позднее 30 дней со дня вступления в силу настоящей Конституции Президент России назначает на должность Государственного правозащитника России.

3. Аппарат Государственного правозащитника России создается на базе аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Статья 193

1. После вступления в силу настоящей Конституции Президент России из представителей общественности создает Комиссию по открытию необоснованно засекреченных архивных материалов.

2. Порядок создания Комиссии и регламент работы по открытию необоснованно засекреченных архивных материалов определяются Президентом России.

ОСОБЫЕ МНЕНИЯ УЧАСТНИКОВ ПРОЕКТА

Особое мнение С. Васильевой

К ст. 65.

Всеобщность избирательного права – достижение нашей цивилизации. Для того, чтобы отказаться от этой идеи в национальном проекте Конституции, необходимо сначала изменить международные декларации и пакты. Стремление повысить качество избирательного процесса через различного рода цензы – не совсем правильный путь. Демократизации выборов и их профессионализации будут способствовать ограничения административного ресурса, возложение на партии обязанности рекрутировать в списки достойных кандидатов и др.

Особые мнения А. Горского

1. К п. 24 ч. 1 ст. 114.

Отнесение вопроса установления уголовной ответственности за особо тяжкие и некоторые тяжкие преступления к ведению Российской Федерации (и одновременно наделение регионов полномочием принимать законы, содержащие уголовно-правовые нормы – п. 10 ч. 1 ст. 115 Проекта) представляется, на мой взгляд, ошибочным решением. Дифференциация уголовного законодательства между двумя публично-властными уровнями, т.е. принятие Российской Федерацией и её регионами отдельных законодательных актов, угрожает правовому единству России и создаёт опасность злоупотребления регионами (преимущественно национальными)

данным правом. Убийство, совершённое в Смоленской области, так же преступно и опасно, как и убийство, совершённое в Карачаево-Черкессии. И здесь не может быть никакой дифференциации уголовной ответственности.

М.А.Краснов, аргументируя свою позицию, указывает на проблемность вопроса ответственности за многожёнство. В настоящее время в России не установлена уголовная ответственность за данное деяние. Лишь Семейный кодекс РФ предусматривает запрет на заключение брака лицами, уже состоящими в законных брачных отношениях с иными лицами (п.1 ст.14).

Рассмотрим на примере национального региона несостоятельность предложенной модели. Предположим, в Уголовном кодексе РФ установлена ответственность за многожёнство. В свою очередь, регион РФ в своём Уголовном кодексе исключает такую ответственность, т.к. в данном регионе проживает значительная часть населения, исповедующего ислам. А как же быть с населением, исповедующим христианскую или иные религии? Получается, что в Уголовном кодексе региона должна произойти дифференциация ответственности за данное деяние между мусульманами и иными лицами, исповедующими любую другую религию? Таким образом, будет нарушен конституционный принцип равенства граждан перед законом и принцип равноправия граждан России. А также будет искажена одна из характеристик закона как такового: он не будет распространяться на неопределённый круг лиц, т.к. мусульмане не будут нести ответственность за это деяние, а иные лица – будут.

На мой взгляд, данное предложение не может быть включено в текст нашего Проекта. Мы не США, где такая дифференциация возможна, т.к. там не столь остро стоит национальный вопрос. Уголовное законодательство должно быть единым для всех граждан РФ, обеспечивая территориальное и правовое единство России, отражать этико-религиозные взгляды большинства населения и отвечать требованиям евро-атлантической культуры.

Что касается аргумента М.А.Краснова, то данный вопрос можно решать в семейном законодательстве, которое, согласно нашему Проекту, относится к совместному ведению РФ и её регионов. Однако, на мой взгляд, регулирование этого вопроса в семейном законодательстве также создаст много проблем, в том числе и те, которые могут возникнуть при дифференциации уголовного законодательства.

2. К п.26 ч.1 ст.114.

В данном пункте предлагается разграничить установление ответственности за совершение административных правонарушений. Российской Федерации предлагается передать полномочие на установление ответственности за совершение особо опасных административных правонарушений, в то время как регионы будут полномочны регулировать все иные вопросы административной ответственности (п.11 ч.1 ст. 115 Проекта). Однако что понимается под «особо опасными административными правонарушениями»? Лично мне не понятно, что это такое. Действующий

КоАП РФ не разграничивает, аналогично УК РФ, административные правонарушения по категориям. Административные правонарушения по своей природе и отличны от преступлений не тем, что они *общественно опасны*, а тем, что они *общественно вредны*. И это две различные категории, которые нашли отражение в юридической литературе. Поэтому предлагаю перенести установление административной ответственности в совместное ведение РФ и её регионов, как это сделано в ныне действующей Конституции и КоАП РФ.